



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

PLAN DE EMPLEO DEL DEPARTAMENTO DEL TOLIMA

Programa de Asistencia Técnica
para el fortalecimiento de las Políticas de Empleo,
Emprendimiento y Generación de Ingresos



 **FUPAD**
FUNDACIÓN PANAMERICANA PARA EL DESARROLLO

DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR

JUAN MANUEL SANTOS CALDERÓN
Presidente de la República

RAFAEL PARDO RUEDA
Ministro del Trabajo

MAURICIO OLIVERA
Viceministro de empleo y pensiones

JOSÉ NOÉ RÍOS MUÑOZ
Viceministro de relaciones laborales

GLORIA LUCÍA OSPINA SORZANO
Secretaria general

JUANA PAOLA BUSTAMANTE IZQUIERDO
Directora de generación y protección de empleo y subsidio familiar

MARIO ALBERTO RODRÍGUEZ DÍAZ
Subdirector (e) de formalización y protección del empleo
Asesor viceministerio de empleo y pensiones
Dirección de generación y protección de empleo y el subsidio familiar

LUZ ADRIANA ARBOLEDA VILLAMIL
Profesional especializada de la dirección de generación y protección del empleo y el subsidio familiar
supervisora convenio 188/12

**Equipo técnico de la Dirección de generación
y protección al empleo y subsidio familiar**

**Fundación Panamericana para
el Desarrollo - FUPAD Colombia**

SORAYA OSORIO
Directora General

LUZ CRISTINA PINZÓN
**Directora de relaciones corporativas,
comunicaciones y desarrollo social**

GLORIA NELLY ACOSTA
Directora de desarrollo socioeconómico

GLORIA ALICIA PINZÓN
Gerente de convenios de desarrollo socioeconómico

RICARDO ANDRÉS MOLINA SUÁREZ
Gerente técnico

ALEXANDER BAUTISTA VIZCAÍNO
Jefe de investigaciones económicas

MAYLIN LORENA CHÁVEZ
Coordinadora del departamento del Tolima

Este documento fue concertado y formulado por la Mesa Técnica
de Concertación del departamento del Tolima

Edición y corrección de estilo

Diana Carolina Forero Buitrago
FUPAD Colombia

Texto con estilo
www.textoconestilo.com

Producción gráfica
Opciones Gráficas Editores Ltda.
Carrera 73A No. 64A - 42
Teléfonos: 224 1823 - 430 1962
Bogotá, Colombia
www.opcionesgraficas.com

Bogotá D.C., junio de 2013



TABLA DE CONTENIDO

Introducción	7
1. Contexto	9
2. La problemática laboral en el departamento del Tolima	13
2.1 Magnitud del empleo y el trabajo	14
2.2. Calidad del empleo y el trabajo	15
2.3. Garantía de derechos laborales y conflictividad	17
2.4. Situación en grupos especiales	18
3. Factores o causas que inciden en los problemas laborales	21
3.1. Crecimiento y demanda insuficiente.....	22
3.2. Bajos niveles de formación general y laboral de la población	25
3.3. Desajustes temporales o friccionales entre la demanda y la oferta laboral	25
4. Las acciones en marcha para resolver los problemas laborales	27
4.1. La institucionalidad	28
4.1.1. La capacidad de las entidades territoriales.....	28
4.2. Programas y proyectos en curso para promover el empleo	29
4.2.1. Ministerio del Trabajo	29
4.3. Coordinación	33
4.4. Balance de las acciones en marcha	34
4.5. Lineamientos de política nacional de empleo	34
5. Objetivos y metas	35
5.1. Objetivo general	36
5.2. Objetivos específicos	36
6. Ejes Estratégicos	37
6.1. Estimular el crecimiento económico.....	38
6.2. Promoción del emprendimiento.....	39
6.3. Formación y capacitación laboral	41
6.4. Intermediación laboral y colocación	43
6.5. Organización institucional y coordinación	44

7. Recomendaciones	45
8. Anexos	47
Anexo 1: Avances Plan Regional de Competitividad. Objetivos Estratégicos	47
Anexo 2: Programas y proyectos en curso para promover el empleo en el Tolima e Ibagué	49
Documento diagnóstico (ver CD)	55

Índice de Tablas

Tabla 1. Principales indicadores nacionales y departamentales del Tolima	10
Tabla 2. Contexto general del mercado laboral de Tolima	15
Tabla 3. Afiliación a salud por tipo de régimen Tolima. Diciembre de 2012	16
Tabla 4. Principales indicadores laborales. 2012. Ibagué	17
Tabla 5. Cifras de trabajo Infantil en el Tolima	17
Tabla 6. De los desocupados. 2012	18
Tabla 7. Indicadores laborales. Población Red Unidos del Tolima	19
Tabla 8. Tolima. Movimiento de sociedades, 2009 -2010	24
Tabla 9. Programas y proyectos en curso en el para promover el empleo Tolima e Ibagué	30
Tabla 10. Proyectos Eje Estratégico - Estimular al crecimiento económico.....	38
Tabla 11. Proyectos eje estratégico “Promoción del emprendimiento”.....	39
Tabla 12. Proyectos eje estratégico “Formación y capacitación laboral”	41
Tabla 13. Proyectos eje estratégico “Intermediación laboral y colocación”.....	43
Tabla 14. Proyectos eje estratégico “Organización institucional y coordinación”.....	44

Índice de Gráficos

Gráfico 1. Tolima. Pirámide poblacional por grupos de edad y sexo, 1985 – 2012.....	11
Gráfico 2. Tasa Global de participación, ocupación y desempleo Tolima Años 2001 al 2012	14
Gráfico 3. Comportamiento de la tasa de crecimiento del PIB del Tolima a precios constantes, 2005 – 2010	22
Gráfico 4. Participación porcentual del Valor Agregado por grandes ramas de actividad, años impares 2001 a 2011 a precios de 2005, por encadenamiento	23



INTRODUCCIÓN

El presente Plan de Empleo para el departamento del Tolima se enmarca dentro de los esfuerzos del Ministerio del Trabajo para diseñar, estructurar y poner en marcha una política pública de empleo, emprendimiento y generación de ingresos en el departamento del Tolima, en convenio con la Fundación Panamericana para el Desarrollo - FUPAD Colombia.

Este documento ha sido desarrollado en el contexto de un acuerdo social, el cual, a través de un proceso consensuado aspira definir, orientar y priorizar los objetivos, lineamientos, estrategias, acciones e instrumentos de corto, mediano y largo plazo para fomentar y dinamizar la creación de empleo y la generación de ingresos en el departamento del Tolima.

En el desarrollo del presente documento se implementaron espacios de diálogo y concertación con los diferentes actores clave de la región, donde se discutieron y analizaron las barreras existentes en la generación de empleos de calidad en el departamento, así como las oportunidades regionales para la disminución o eliminación de barreras y el aprovechamiento de las oportunidades productivas existentes en el departamento del Tolima.

Paralelamente, se llevaron a cabo reuniones y/o mesas de trabajo con actores del sector académico y organizaciones de la sociedad civil para fortalecer la investigación dirigida a diagnosticar, de manera permanente y robusta, la dinámica productiva y laboral del departamento.

En el departamento del Tolima la Subcomisión Departamental de Concertación de Política Salariales y Laborales hace las veces de la Mesa Técnica de Empleo. En esta instancia se concertó el contenido general del presente Plan de Empleo, el cual está compuesto por los siguientes capítulos:

1. Contexto
2. La problemática laboral en el departamento del Tolima
3. Factores o causas que inciden en los problemas laborales
4. Las acciones en marcha para resolver los problemas laborales
5. Objetivos y metas
6. Ejes estratégicos
7. Recomendaciones



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

1

CONTEXTO

DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR

La tabla que se presenta a continuación contiene algunos datos básicos sobre el departamento del Tolima¹.

Tabla 1: Principales indicadores nacionales y departamentales del Tolima

Variables e indicadores	Ibagué	Tolima	Nación
Población (Censo 2005)	537.467	1'396.038	46'581.823
Tasa de crecimiento poblacional. Periodo 1993 - 2012	31,26%	7,7%	28,7%
Participación de la población en el total nacional (con base en el Censo 2005)	1,15%	3%	100%
Porcentaje población urbana (censo 2005)	94,4%	68%	76%
Porcentaje población rural (censo 2005)	5,6%	32%	24%
Participación del PIB departamental en el Total Nacional (2011pr)	-	2,21%	100%
Crecimiento promedio del PIB (2005-2011pr)	-	2,4%	5,9%
PIB per cápita año 2011pr, base 2005	-	9'851.452	13'500.280
Población bajo línea de pobreza 2012	22%	43,1%	34,1%
Población en condición de pobreza extrema 2012	3,9	15,2%	10,6%
Distribución del ingreso (índice de Gini), 2012	0,451	0,53	0,54
Población con Necesidades Básicas Insatisfechas, junio de 2012	14,88%	29,85%	27,78%
Tasa de desempleo (promedio anual 2012)	13,3%	11,3%	10,04%
Tasa de analfabetismo (2012)	7,4% (2005)	14,2%	9,6%
Cobertura en Salud 2012	-	89%	90%

Fuente: DANE, Gobernación del Tolima, Departamento Nacional de Planeación

Tolima ocupa el 2,04% del territorio nacional y aporta el 2,2% al Producto Interno Bruto de Colombia. En este departamento reside 3% de la población total del país. El 68% de los habitantes se ubican en las cabeceras, mientras que el 32% se encuentra en el resto.

Como se observa en el gráfico número 1, desde 1985 a 2012, la población menor de cinco años en el Tolima se ha venido reduciendo, mientras que la población mayor de 40 años se ha incrementado. Las personas en edad de trabajar también han aumentado, pasando del 57,15% en 1985 al 59,1% en 2012².

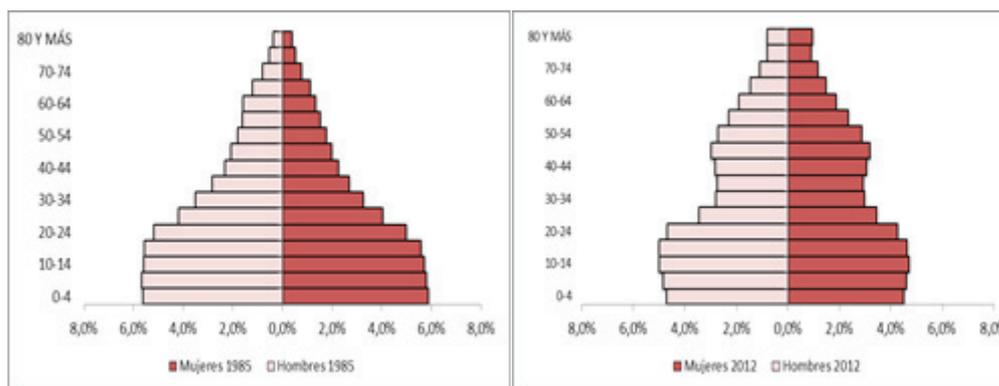
Con relación a Ibagué, entre 1985 y 2012 presentó un crecimiento poblacional de 53,9%, al pasar de 349.241 habitantes a 537.467. Este ritmo fue superior al del país (51,23%) en el mismo periodo. La situación de Tolima está muy distante de la dinámica demográfica de Ibagué, pues su crecimiento fue de 12,07% durante los últimos 27 años³.

¹ En el anexo de caracterización se encuentra información detallada sobre diversos aspectos económicos, sociales e institucionales del departamento.

² MINISTERIO DEL TRABAJO. FUPAD. Caracterización Socioeconómica departamento del Tolima. Ibagué: Abril 2012.10 pp.

³ Ibíd. 11Ppp.

Gráfico 1. Tolima. Pirámide poblacional por grupos de edad y sexo, 1985 – 2012



Fuente: PNUD a partir de la información DANE

El porcentaje de personas en situación de pobreza en el Tolima alcanzó el 43,1% para 2011 y el 15,2% se encuentran en condición de indigencia, ubicándose por encima del promedio nacional, correspondiente a 34,1% y al 10,2% respectivamente.

La anterior información permite tener un panorama aproximado de la realidad departamental del Tolima y su posición frente a los indicadores nacionales; con ello se pretende que la lectura de la información que se plasmará a continuación cuente con un contexto que facilite la comprensión sobre la dimensión y los alcances del Plan de Empleo del Tolima.



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

2

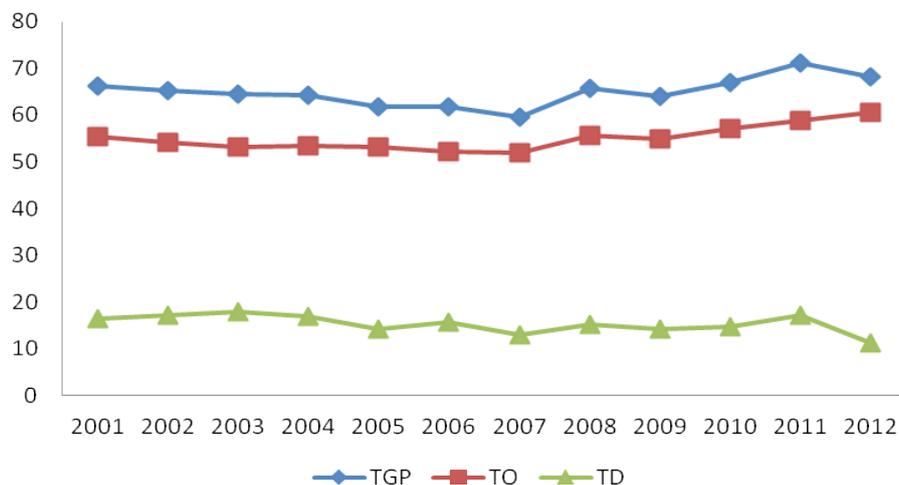
LA PROBLEMÁTICA LABORAL EN EL DEPARTAMENTO DEL TOLIMA

**DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR**

En el departamento del Tolima y en su capital, Ibagué, los problemas laborales principales son la presencia de una proporción importante (11,3%) de personas económicamente activas que no encuentran empleo. Aunque la tasa ha venido disminuyendo, existen condiciones laborales precarias para la gran mayoría de los trabajadores, que afectan especialmente a las mujeres, los jóvenes y grupos vulnerables, así como la violación de derechos fundamentales, especialmente de los niños.

2.1 Magnitud del empleo y el trabajo

Gráfico 2. Tasa Global de participación, ocupación y desempleo Tolima. Años 2001 al 2012



Fuente: Elaboración propia basada en información DANE. Principales indicadores labores departamentales, 2012

Como se observa en el gráfico número 2, el departamento del Tolima se ha caracterizado, durante el periodo comprendido entre los años 2000 y 2011, por presentar altas tasas de desempleo, ocupando los primeros lugares en el contexto nacional, en comparación con las demás regiones y ciudades de colombianas.

Para el año 2001, la tasa de desempleo del Tolima fue del 16,5%, luego se mantuvo en una tendencia creciente y alcanzó el valor más alto de todo el periodo (de 17,9%) para el año 2003. En el año 2005 cayó al 14,2% y entre 2006 y 2010 se mantuvo fluctuando en rangos del 13,0% y 15,6%, para llegar al 2011 a una cifra de 17,2%.

En el año 2012 la tasa de desempleo bajó 5,9 puntos porcentuales y se ubicó en el 11,3%, que es el valor más bajo registrado desde el año 2000. La caída de la tasa de desempleo en el año 2012 se puede explicar por la caída de la Tasa General de Participación y el aumento en la Tasa de Ocupación en ese mismo año.

Lo anterior causa diferentes consecuencias sociales más que económicas, ya que muchas de las personas desempleadas se ven obligadas a desplazarse a otras ciudades en busca de oportunidades para encontrar una ocupación, mientras que otro grueso de la población desempleada busca en la economía informal una alternativa viable para conseguir el sustento.

La **Tasa General de Participación (TGP)** del departamento del Tolima se ha venido incrementando, al pasar del 66,6% en 2001 al 68,2% en 2012. Una TGP alta es consecuencia del ingreso de los miembros secundarios del hogar a la Población Económicamente Activa – PEA (sobre todo, amas de casa y adultos mayores que se ven obligados a buscar un empleo para contribuir con los gastos de subsistencia).

Posición ocupacional precaria. El 37% de los trabajadores tolimenses son trabajadores por cuenta propia, una gran mayoría en actividades rurales, de baja productividad y calidad. Si a este grupo se suman los empleados domésticos, los trabajadores familiares sin remuneración (en la familia o empresas) y los jornaleros o peones, se encuentra que el 60,6% de los ocupados tienen una posición ocupacional precaria, que se traduce en deficientes condiciones de trabajo y de ingreso. Solamente 31,8% de los trabajadores son empleados particulares o del gobierno.

Subempleo subjetivo. Para el año 2012 fue de 40,9 %. Si se compara con el del año 2002 (42,6%) se registra una disminución de 1,6 puntos porcentuales. Sin embargo, esta cifra sigue siendo alta, lo cual indica que muchos de los trabajadores ocupados del Tolima no están conformes con sus condiciones laborales actuales.

Informalidad. Para el año 2012 la tasa de informalidad del departamento del Tolima alcanzó el 78,6% (medida como aquella población que no está afiliada a pensiones). Según cifras del Ministerio del Trabajo, esto representa una población total de 523.148 personas, de las cuales el 56% son mujeres y el 44% son hombres.

Bajos ingresos. El 31,7% de la población ocupada recibe ingresos mensuales inferiores a medio salario mínimo mensual y otro 20,9% inferior a un salario mínimo, lo que muestra que el 52,6% del total de los ocupados obtiene ingresos muy precarios; apenas 25,2% recibe entre 1 y 2 salarios mínimos, 6,7% entre 2 y 4 salarios mínimos y solamente 3% recibe más de cuatro salarios mínimos.⁴

Cobertura de afiliación en seguridad social en salud. Para el año 2012 el 86,6%⁵ de la población del departamento se encontraba afiliada a algún régimen en salud, de los cuales apenas 36,1% correspondió al régimen contributivo, mostrando que la gran mayoría se afilia por el sistema subsidiado.

Tabla 3. Afiliación a salud por tipo de régimen Tolima. Diciembre de 2012

Indicadores	Nacional		Departamental	
	Afiliados	Participación	Afiliados	Participación
Población afiliada régimen subsidiado	22.514.941	53,0	755.700	62,49
Población afiliada régimen contributivo	19.594.799	46,1	436.906	36,1
Población afiliada regímenes excepción	387.748	0,9	16.711	1,38
Total Afiliados (BDUA)	42.497.488	100,0	1.209.317	100,0

Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social

⁴ Conviene aclarar que la medición se hace en salarios mínimos mensuales pero la gran mayoría de los ocupados no son trabajadores asalariados. Estos bajos niveles de ingreso se expresan en un indicador de pobreza monetaria muy alto; en el año 2009, Tolima tenía un nivel de pobreza de 54,3% y de pobreza extrema de 21,7%. Tolima continúa siendo un departamento con una proporción de población rural elevada (32%), donde hay mayores niveles de pobreza. De acuerdo con la Misión de Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad - MESEP, en 2011 el porcentaje de personas en situación de pobreza en el Tolima alcanzó el 45,11% para 2010, y el 17,35% en condiciones de pobreza extrema, ubicándose por encima del promedio nacional correspondiente a 37, 2% y al 12,3% respectivamente.

⁵ Súper Salud. Resumen información a 30 de septiembre de 2011. Pág. 2

Tabla 4. Principales indicadores laborales. 2012. Ibagué

Numeral 1. Estructura general. Año 2012					
PT - Población Total	511.091	1,1	PET - Población en edad de trabajar	PEA - Población Económicamente Activa	Ocupados
			409.067	289.784	241.248
				Participación [PT]	Desocupados
				Participación [(PET) "TGP"]	48.536
				Pobla. Económ. Inactiva	
				119.283	
			Participación [PT] 0,80	Participación [PT] 0,23	Tasa de desempleo 16,7
	Participación [PET] 0,29	Tasa de subempleo subjetivo 39,0			
		Tasa de subempleo objetivo 21,2			
Población < 10;12 años		Tasa Global de Participación 70,8			
102.024		Tasa de trabajo Infantil (TTI) "Ibagué" 9,3			
Participación [PT] 0,20		Tasa de trabajo Infantil ampliada por oficios del hogar (TTIA) "Ibagué" 15,6			

Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Anual por departamento 2012 Diseño: Fundación Panamericana para el Desarrollo Colombia (FUPAD)

Por su lado, en Ibagué la situación es más grave, en la medida en que la tasa de desocupación es superior a la del promedio nacional y departamental. Para el año 2012 se ubicó en un promedio del 16,7%, cifra que se encuentra 1,6 puntos porcentuales por encima del valor del año anterior. Este comportamiento de la tasa desocupación es el que sigue ubicando a la ciudad en los primeros lugares de desempleo en comparación con la demás capitales colombianas.

Igual que ocurre con el departamento, lo anterior es causado por el ingreso de miembros secundarios del hogar al mercado laboral, en donde "la combinación de menor empleo asalariado y bajos ingresos estimulan una mayor participación laboral, lo que a su vez significa la entrada al mercado laboral de personas muy jóvenes o en edad avanzada que terminan profundizando el desempleo y la informalidad⁶.

2.3. Garantía de derechos laborales y conflictividad

Tabla 5. Cifras de trabajo infantil en el Tolima

Característica	Valor	%
Riesgo (R)	4679	71%
Trabajo infantil (Ti)	1243	19%
Peor forma de trabajo infantil (Pfti)	424	6,45%
Oficios de Hogar (Oh)	231	4%
Total Niñas y Niños Departamento Registrados en el SIRITI del Tolima	6577	100%

Fuente: Ministerio del Trabajo. Siriti. 2011

La tasa de trabajo infantil del Tolima para el año 2011 fue del 19%, lo que representa un total de 1.243 niños y niñas que deberían estar estudiando y se encuentran trabajando. De ellos, 231 se desempeñan en oficios del hogar y 424 están ubicados en las peores formas de trabajo infantil, la cual se define como: "formas de esclavitud o las prácticas análogas a la

⁶ RED ORMET. Análisis de la estructura económica del Tolima y del mercado Laboral de Ibagué. Ibagué: Sello editorial Universidad del Tolima, Abril 2012. 35 pp

esclavitud, venta y la trata de niños, servidumbre por deudas y la condición de siervo, y el trabajo forzoso u obligatorio, incluido el reclutamiento forzoso u obligatorio de niños para utilizarlos en conflictos armados, prostitución, pornografía y el reclutamiento o la oferta de niños para la realización de actividades.⁷

Para la ciudad de Ibagué, en el año 2011 la tasa de trabajo infantil fue del 12,8% y del 15,5% ampliada por oficios de hogar. Esto llevó a la ciudad a ocupar el quinto lugar entre las 23 ciudades de Colombia con mayor población infantil trabajadora.

2.4. Situación en grupos especiales

Tabla 6. De los desocupados. 2012

Numeral 3. Información de los desocupados			84.633					
3.1. Por género			3.3. Aspirante a primer empleo			3.5. Actividad último empleo del cesante		
Descriptiva	Número	Part %	Indicador	Valor		Descriptiva	Número	Part %
Total	84.633	100,00	Número	10.036		Agropecuario	10.350	13,9
Hombres	37.383	44,2	Part % al desempleo departamental	11,9		Minas y canteras	385	0,5
Mujeres	47.250	55,8	Part % al nacional primer empleo	3,3		Industria	6.304	8,5
3.2. Por edad			3.4. Por nivel educativo			Electricidad, gas y agua	329	0,4
Descriptiva	Número	Part %	Indicador	Número	Valor	Construcción	7.756	10,4
10 a 19	15.444	18,2	Ninguno	3.217	3,8	Comercio, hoteles y restaurante	20.170	27,0
20 a 29	27.924	33,0	Preescolar	19	0,0	Transporte, almace. y comunic	4.737	6,4
30 a 39	14.491	17,1	Básica primaria	19.325	22,8	Establecimientos financieros	868	1,2
40 a 49	12.679	15,0	Básica secundaria	17.169	20,3	Actividades inmobiliarias	3.546	4,8
50 y más	14.096	16,7	Media	24.319	28,7	Servicios	19.981	26,8
			Superior o universitaria	20.585	24,3	No informa	170	0,2
			No sabe, no informa	0	0,0			

Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Anual por departamento 2012. Diseño: FUPAD

La situación laboral es más grave en determinados grupos especiales: del total de desempleados del departamento del Tolima, las mujeres son el 55,8%; adicionalmente, las diferencias salariales entre hombres y mujeres continúan siendo elevadas. Así mismo, se evidencia que son los jóvenes de 20 a 29 años quienes más contribuyen en el desempleo, con una participación del 33% del total de desocupados⁸.

Por otra parte, como muestra la tabla 7, la situación de la población identificada por la Red Unidos⁹ en el Tolima en edad de trabajar es de 178.482 personas, de las cuales hacen parte de la población económicamente activa 107,272 (el 60%) y están desempleadas 31.338 (es decir, una tasa de desempleo de 29,2%), casi tres veces la cifra del departamento. En el caso de la población desplazada dentro de la Red Unidos este porcentaje es de 30%. La gran mayoría de los ocupados son jornaleros o peones en un 37% o trabajadores por cuenta propia en un 22%.

⁷ MINISTERIO DEL TRABAJO. Informe sobre el comportamiento del trabajo infantil en Colombia Según La ENTI, 2011. 2pp.

⁸ DANE. Encuesta de Hogares. 2011.

⁹ La Red Unidos se constituye como una estrategia nacional de intervención integral, que busca contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias objeto de su intervención, la acumulación de capital social y humano y, en consecuencia, a la reducción de los niveles de pobreza y pobreza extrema en el país.

Tabla 7. Indicadores laborales. Población Red Unidos del Tolima

Descripción	Población Unidos	Población Unidos en Condición de Pobreza Extrema	Desplazados
Población Unidos en edad de trabajar	178.482	153.565	24.917
Población económicamente activa (PEA)	107.272	92.338	14.934
Ocupados	75.934	65.482	10.452
Desocupados	31.338	26.856	4.482
Ocupados asalariados	48.564	42.224	6.340
Ocupados independientes	31.338	23.258	4.112
Población económicamente inactiva (PEI)	71.046	61.112	9.934
PEI No han trabajado	48.840	42.014	6.826
PEI Han Trabajado	22.206	19.098	3.108
PEI No han trabajado		28.848	5.376
PEI Han Trabajado		13.166	1.450

Fuente: Línea Base. Red Unidos. Marzo de 2012

En cuanto a la población en pobreza extrema, la cifra de la Población Económicamente Activa es de 92.338 personas (equivalente al 60% de la población de la Red Unidos), de las cuales se encuentran desempleadas el 26.856 personas y el 71% restante se encuentran ocupados y trabajan principalmente como jornaleros o independientes, lo cual les dificulta tener un nivel de ingresos adecuado y permanente.



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

3

FACTORES O CAUSAS QUE INCIDEN EN LOS PROBLEMAS LABORALES

**DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR**

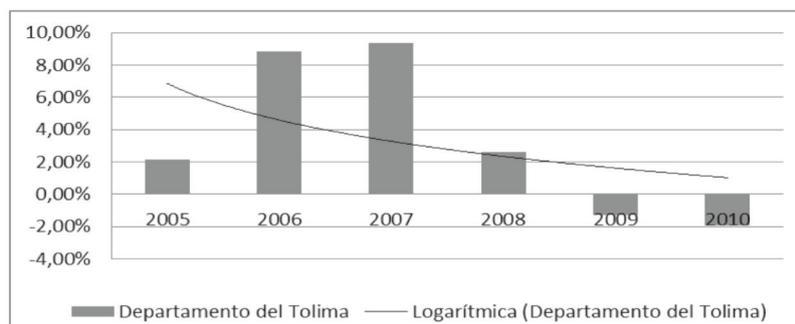
Los problemas laborales de la población del departamento del Tolima dependen de varios factores. Algunos de los más representativos se esbozan a continuación:

3.1. Crecimiento y demanda insuficiente

En el departamento se observa un crecimiento económico insuficiente, asociado a las políticas macroeconómicas que no logran generar estímulos apropiados para dinamizar el desarrollo económico, sumado a la carencia de incentivos que atraigan la inversión, mayor capacidad de la competencia externa (nacional e internacional) y a algunas regulaciones restrictivas de la contratación laboral.

Entre 2000 y 2011, según las cuentas departamentales del DANE, el departamento del Tolima tuvo una tasa promedio anual de crecimiento de 2,3%¹⁰. Se trata de una tasa de crecimiento baja, que no genera una demanda importante de fuerza de trabajo. Adicionalmente, buena parte del crecimiento se origina en sectores que aunque incrementan sustancialmente su valor agregado, no demandan en igual proporción fuerza de trabajo.

Gráfico 3. Comportamiento de la tasa de crecimiento del PIB del Tolima a precios constantes, 2005 – 2010



Fuente: Red Ormet. Análisis de la estructura económica del Tolima y del mercado laboral en Ibagué (2005-2011)

Como lo muestra el gráfico anterior, a partir del año 2008 la tasa de crecimiento del PIB del Tolima descendió hasta ubicarse en valores negativos en 2009 y 2010. Este decrecimiento que experimentaron los montos del PIB puede ser explicado por la crisis del sector agrícola, que no logró registrar desde el 2006 cifras de crecimiento positivo, sumado a la caída libre de la industria, que a 2009 presentó un decrecimiento. En 2010, sólo dos departamentos a nivel nacional (Tolima y Arauca) presentaron tasas negativas de crecimiento¹¹.

Esta situación afecta de manera directa al empleo en el departamento, ya que los bajos niveles de producción y generación de renta se traducen en iguales índices de ocupación de mano de obra que terminan afectando la tasa de desempleo, ya que la TGP no disminuye (por el contrario aumenta). Si no existen puestos de trabajo para atender la demanda de empleo, esto infla de manera automática la tasa de desocupación, tal como se ha venido presentando en la última década.

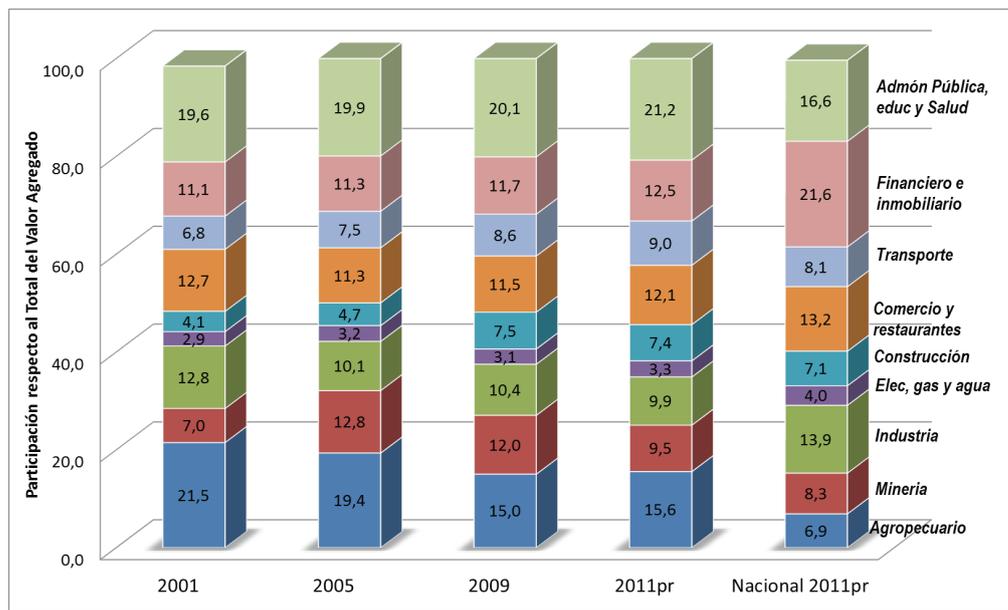
Como se observa en el gráfico 4, los sectores que ganan participación en PIB son: administración pública, educación, salud y recreación, al pasar del año 2001 a 2011 de 19,6% a 21,2%, respectivamente; los establecimientos financieros, seguros, actividades inmobiliarias y servicios a

¹⁰ DANE. Cuentas Departamentales Tolima 2000-2011..

¹¹ RED ORMET. Análisis de la estructura económica del Tolima y del mercado Laboral de Ibagué. Ibagué: Sello editorial Universidad del Tolima, Abril 2012. 11 pp.

las empresas de 11,1% a 12,5%; el transporte, almacenamiento y comunicaciones, pasó de 6,8% a 9,0%; el comercio, que subió del 12,7% al 12,1%, y el sector agropecuario, que incrementa su participación al 15,6%. Por su parte, los que más han perdido participación son la construcción, las industrias manufactureras y la minería.

Gráfico 4. Participación porcentual del Valor Agregado por grandes ramas de actividad, años impares 2001 a 2011 a precios de 2005, por encadenamiento.



Fuente: DANE. Cuentas departamentales.

De acuerdo con la gráfica anterior, se evidencia lo siguiente:

- i. La dinámica económica del departamento del Tolima en los últimos años no ha sido favorable, lo cual incide en consecuencias negativas en la demanda de mano de obra.
- ii. Los sectores con mayor valor agregado en el PIB del Tolima son servicios, comercio y agropecuario, los cuales se caracterizan por tener una baja productividad y, por tanto, bajos salarios.
- iii. Buena parte del crecimiento se origina en sectores que, aunque incrementan sustancialmente el valor agregado, no demandan fuerza de trabajo en igual proporción (sector minero)
- iv. Sectores intensivos en mano de obra, como la industria manufacturera, han perdido participación en la dinámica económica del departamento.

Estructura empresarial: el departamento del Tolima se caracteriza por la presencia de muy pocas empresas grandes y medianas y un gran número de microempresas y explotaciones minifundistas en el campo, la gran mayoría de subsistencia.

Según datos de la Cámara de Comercio de Ibagué, desde el año 2005 hasta el tercer trimestre del año 2010 se matricularon un total de 28.820 empresas, en donde el sector de alimentos y bebidas

tenía una mayor representación, con el 22% sobre el total. En los primeros trimestres del año 2010 se matricularon un total de 3.263 empresas de las cuales 270 fueron de otros municipios del departamento del Tolima, diferentes a la capital.

Entre enero y diciembre de 2011 se crearon 717 empresas ante las Cámaras de Comercio de Ibagué, Espinal y Honda, con un capital que ascendió a \$40.724 millones, superior en 56,6% al registrado un año atrás. Este resultado se explica en especial por los recursos destinados a actividades del sector terciario de la economía: servicios, comercio y transporte, los cuales aportaron alrededor de 75,4% del valor total, donde sobresalen las sociedades anónimas por capital incorporado; entre tanto, los crecimientos más significativos se presentaron en transporte (238,3%), construcción (137,0%) e industria (123,4%)¹².

Durante el periodo comprendido entre 2006 y 2010 se crearon un total de 20.612 nuevas empresas, de las cuales el 98,8% (20.380) fueron microempresas, con una inversión de \$79.718.171.987 millones de pesos, mientras el 1.13 % restante se dividió entre (pequeñas, medianas y grandes), en donde la inversión de estas últimas ascendió a \$607.367.162.335 millones de pesos. Por lo general, la mayoría de las microempresas se constituyen como personas naturales, las cuales se crean en promedio con un capital de \$3.911.588¹³ en Ibagué.

Tabla 8. Tolima. Movimiento de sociedades, 2009 - 2010

Actividad Económica	2009		2010		Variación	
	Número	(Millones de pesos)	Número	(Millones de pesos)	Absoluta	Porcentual
Total	375	18461	504	26004	7543	40,9
Agropecuario	28	6273	42	2708	-3565	-56,8
Explotación de minas	5	1140	7	1424	284	24,9
Industria	24	657	37	929	272	41,4
Electrificación, gas y agua	4	777	1	250	-527	-67,8
Construcción	21	928	41	1826	898	96,8
Comercio	114	3253	134	5942	2689	82,7
Transporte	31	587	29	1611	1024	174,4
Seguros y finanzas	4	49	5	73	24	49,0
Servicios	144	4797	208	11241	6444	134,3

Fuente: Elaboración Gobernación del Tolima a partir de la información de Cámaras de Comercio de Ibagué, Honda y Espinal

Con relación a las sociedades disueltas, las mayores cuantías extraídas de la economía del departamento se encuentran asociadas a los renglones de servicios y comercio. Debe tenerse en cuenta que “de acuerdo con el objetivo de la Ley de Formalización y Generación de Empleo (Ley 1429 de 2010) se ha hecho necesario depurar el registro mercantil por parte de cada una de las Cámaras de Comercio; de este modo, las sociedades que no cumplieron con el proceso de renovación de la matrícula mercantil antes del 29 de diciembre del año 2011 automáticamente quedaban disueltas y entraban en proceso de liquidación, lo que se vio reflejado en los datos provenientes de las tres Cámaras de Comercio del departamento del Tolima, puesto que durante este año cerraron operaciones 4.198 sociedades, mientras que en 2010 lo hicieron tan sólo 144 empresas¹⁴.

¹² DANE. Banco de la República. Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER) Tolima, 2011. Noviembre 2012. 25pp.

¹³ CÁMARA DE COMERCIO DE IBAGUÉ. Estructura y comportamiento del sector empresarial de Ibagué (2006-2010). 7pp.

¹⁴ Ibíd. 26pp.

3.2. Bajos niveles de formación general y laboral de la población

La situación se caracteriza por bajos niveles de formación general y laboral de la población para competir en el mercado laboral, los cuales están asociados a limitaciones de ingresos de la población y a carencia de suficientes acciones públicas.

Los niveles educativos de la población tolimense son bajos. En el caso de la población ocupada, el 43,2% tiene como máximo nivel la primaria y otro 40,4%, la secundaria. Apenas el 7,5% tienen educación superior completa y otro 8,9%, incompleta, evidenciando los precarios niveles de formación de la población trabajadora¹⁵ (tabla 3).

Esto puede evidenciar que un grueso de los ocupados se encuentra en sectores que no demandan mayores niveles de capacitación. El 33,2% se desempeña en el sector agrícola y el 25,9% en el sector comercio, lo cual implica que cerca del 60% de la población se desempeña en actividades que requieren bajos nivel de formación y capacitación.

A lo anterior se le puede adicionar que el 15,1% de los empleados se desempeñan en el sector servicios. Aunque hay algunos que demandan altos niveles de formación, hay un grueso de estas personas que no requieren mayores niveles de estudio para trabajar en ellos (es el caso de los servicios de restaurante, hospedaje, inmobiliarios y de transportes), lo cual podría hacer que el 60% estimado se incremente considerablemente.

Esta situación se ve reflejada en el nivel de salarios que perciben los empleados, afectando directamente los ingresos de las familias y, por ende, la calidad de vida de los trabajadores tolimenses.

3.3. Desajustes temporales o friccionales entre la demanda y la oferta laboral

En el departamento se observan desajustes temporales o friccionales entre la demanda y la oferta laboral. Los puestos de trabajo creados son insuficientes para absorber la demanda. Según las estadísticas del Servicio Público de Empleo en el 2012 se registraron 25.202¹⁶ buscadores de empleo y las demandas por personal por parte de los empresarios fueron 4.959¹⁷ solicitudes.

15 DANE. Resultados gran encuesta de hogares Tolima 2012

16 SENA. Regional Tolima. Informe Gestión Servicio Público de Empleo 2012.2pp

17 *Ibíd.* 2pp



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

4

LAS ACCIONES EN MARCHA PARA RESOLVER LOS PROBLEMAS LABORALES

**DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR**

4.1. La institucionalidad

La gestión de las políticas de trabajo corresponde en el Tolima a entidades públicas, no estatales (pero con funciones públicas) y privadas. Por parte del sector público operan en el departamento las siguientes entidades:

- Por parte de la nación: el Ministerio del Trabajo (con Dirección Territorial), SENA (con Dirección Regional), la Unidad Administrativa de Organizaciones Solidarias, el Ministerio de Agricultura, INCODER, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el Departamento para la Prosperidad Social
- A nivel territorial operan las gobernaciones y alcaldías.
- También se encuentran las Cámaras de Comercio y las Cajas de Compensación Familiar, así como gremios, sindicatos, universidades y fundaciones.

En la tabla 9 se puede observar con mayor detalle la información de la oferta institucional existente en el Tolima en materia de empleo.

4.1.1. La capacidad de las entidades territoriales

La Gobernación y las Alcaldías presentan la siguiente situación en cuanto a la capacidad de gestión de las políticas de trabajo.

En la estructura actual de las dos administraciones, tanto en la Gobernación del Tolima como en la Alcaldía de Ibagué, no existe una dependencia con capacidad para canalizar y liderar todas las iniciativas relacionadas con el empleo. Cada Secretaría desarrolla programas y proyectos desde su competencia y son pocas las acciones que se trabajan de manera conjunta.

En el caso de la Alcaldía, la Secretaría de apoyo a la gestión y asuntos de la juventud cuenta con dos profesionales: uno para empleo y otro, para emprendimiento, pero no concentran toda la oferta del municipio en esta materia. La Secretaría de Cultura, Industria y Comercio y la Secretaría de Desarrollo Rural también manejan recursos y programas de emprendimiento.

En la Gobernación, la Secretaría de Turismo, Industria y Comercio era la encargada dirigir y coordinar los diversos procesos interinstitucionales asociados al empleo, emprendimiento y generación de ingresos, pero no contaba con profesionales suficientes para que se dedicaran de manera exclusiva a este tema.

Por medio del proceso de reforma administrativa que adelanta la Gobernación se crea la Secretaría de Desarrollo Económico, dependencia encargada de implementar los programas y proyectos, en materia de empleo para el departamento; con el fin de fortalecer las capacidades institucionales del territorio en este campo. Para su funcionamiento, cada administración debe destinar los recursos de sus presupuestos necesarios para poner en funcionamiento la dependencia.

Otra de las debilidades identificadas en la región es la ausencia de un sistema de información laboral eficiente. Existe el “Observatorio del empleo y recursos humanos del Tolima”, el cual hace parte de la red de “Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo” – ORMET, que se encuentra en proceso de fortalecimiento técnico y financiero. Es la única institución en el departamento que desarrolla procesos de investigación y genera información pública importante sobre el mercado laboral del departamento y de Ibagué.

A nivel municipal está prevista la creación del Observatorio del Empleo, bajo los criterios del Sistema de Información del municipio (SIM) para el seguimiento y evaluación del desarrollo territorial de Ibagué.

4.2. Programas y proyectos en curso para promover el empleo

En la tabla 9 se presenta una descripción breve de los programas y proyectos que adelantan actualmente las instituciones vinculadas a las políticas de trabajo en el departamento del Tolima. En el caso de la Gobernación del Tolima y la alcaldía de Ibagué se presenta la información sobre las metas y acciones contempladas en los Planes de Desarrollo. Para una mayor información de cada programa o proyecto ver anexo 2.

4.2.1. Ministerio del Trabajo

Con relación a los programas y proyectos del nivel nacional se hace clave destacar las acciones que adelanta el Ministerio del Trabajo, en el marco de la política de empleo, que tiene como objeto “promover el diseño y aplicación de estrategias, programas y proyectos para prevenir, mitigar y superar los riesgos asociados con el desempleo y la falta de ingresos de la población colombiana”¹⁸

Es así como el Ministerio ha desarrollado un portafolio a nivel nacional para fortalecer la gestión y los alcances de dicha política, ofreciendo programas integrales generadores de oportunidades y fortaleciendo mecanismos que promuevan las necesidades de la población.

A continuación se describen brevemente cuatro de estos programas.

a. Servicio Público de Empleo

Este programa busca integrar, coordinar y focalizar las políticas activas y pasivas de empleo, así como potenciar el uso de los instrumentos de política para que contribuyan a un encuentro más racional y eficiente entre oferta y demanda de trabajo. En este sentido, el Servicio Público de empleo es creado para ayudar a los trabajadores a encontrar un empleo conveniente y a empleadores a contratar trabajadores apropiados bajo los principios de eficiencia, universalidad, igualdad, libre escogencia, integralidad, confiabilidad, transparencia y calidad.

El Servicio de Empleo cuenta con una plataforma que se construye a través de la integración de operadores públicos y privados, para lograr el encuentro entre la oferta y la demanda laboral de manera transparente, ágil y eficiente, permitiendo agrupar la información relativa al funcionamiento del mercado de trabajo en temas como Red de servicios de empleo (normatividad, prestadores autorizados e indicadores de gestión de los centros), formación (profesional y para el trabajo); y empleo y emprendimiento (políticas activas y pasivas de empleo, certificación de competencias y emprendimiento).

¹⁸ Plan Nacional de Desarrollo 2010 - 2014 “Prosperidad para Todos”. Extracto tomado de la página web del Ministerio del Trabajo.

Tabla 9. Programas y proyectos en curso en el para promover el empleo Tolima e Ibagué

Nivel	Estímulo productivo	Emprendimientos	Formación	Articulación demanda oferta	Inspección vigilancia y control	Otro
Nación		<p>Departamento para la Prosperidad Social - Mujeres ahorradoras y Trabajemos Unidos – Incentivo a la Capacitación para el Empleo (ICE):</p> <p>SENA. Emprendimiento.</p> <p>SENA. Jóvenes Rurales.</p>	SENA formación para el trabajo.	<p>Ministerio del Trabajo Programa Rutas integrales de empleo rural y urbano para víctimas del conflicto – PRIEV:</p> <p>SENA. Empleo.</p>	<p>Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Protección y generación del empleo</p> <p>Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Fortalecimiento de espacios de diálogo social</p> <p>Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Promoción y prevención en el marco del Sistema General de Riesgos Laborales</p> <p>Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Fortalecimiento jurídico</p>	<p>PNUD - Política de Inclusión Productiva del Tolima y la Política de Inclusión Productiva de Ibagué.</p> <p>Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Formalización Laboral</p>
Departamento	<p>Competitividad con innovación y encadenamientos</p> <p>Economía campesina asociada y con desarrollo empresarial.</p> <p>Competitividad empresarial.</p> <p>Impulso de infraestructura logística especializada para el Tolima.</p> <p>Fortalecimiento institucional y planificación turística.</p>	<p>Oportunidades productivas para jóvenes, mujeres y población vulnerable.</p> <p>Emprendimiento industrial, comercial y de servicio.</p>	<p>Conformación de redes, comunidad e identidad</p> <p>Articulación academia – sector privado – sector público.</p> <p>Apoyo y fortalecimiento del sector académico del departamento en infraestructura y en programas curriculares y de investigación en logística y transporte.</p>	Plan de Desarrollo Turístico del Tolima	Formalización y desarrollo minero sostenible.	Revisión Visión Tolima 2025.

Nivel	Estímulo productivo	Emprendimientos	Formación	Articulación demanda oferta	Inspección vigilancia y control	Otro
Municipio	<p>Agencia de marketing territorial.</p> <p>Apoyo a Apuestas Productivas</p> <p>Mesa de planificación Ibagué- subregión del centro del Tolima.</p> <p>Programa de asistencia técnica agropecuaria.</p>	<p>Laboratorios microempresariales.</p> <p>Emprendimiento digital.</p> <p>Programa de fomento y apoyo a la producción de cafés especiales.</p> <p>Ibagué rural.</p> <p>Programa de impulso a la asociatividad y Formación de redes</p>	<p>Ciencia, tecnología e innovación para la competitividad.</p> <p>Fortalecimiento productivo y competitivo del comercio y l industria local y regional</p>			
Otro	<p>Actuar Tolima - Crédito, Grupo solidario, Individuales y Convenio:</p> <p>Capacitación en áreas administrativas, manualidades y oficio y Crédito educativo</p>	<p>Fundación Emprede Tolima - Generación de empresas de alto valor agregado.</p> <p>Fortalecimiento de unidades de emprendimiento.</p> <p>Construcción de redes y mejores prácticas de emprendimiento y esquemas de financiación: fomentar la creación y fortalecimiento de empresas que tengan productos de alto valor agregado.</p> <p>Comfenalco Tolima: Capacitación Informal, Capacitación Beneficiarios Fonede (subsidio al desempleo), emprendimiento: Formación Integral en Emprendimientos y los Cursos Libres en las áreas que cada beneficiarios elija.</p>		<p>Universidad del Tolima - Unidad de emprendimiento, desarrollo logístico para el departamento, promoción y posicionamiento del territorio de la comuna 7 y el corregimiento 13 como destino turístico.</p> <p>Artesanías del cañón del Combeima.</p>		<p>Centro de productividad del Tolima: fortalecimiento de la participación de la administración municipal en recursos de convocatorias públicas y fondos concursales como camino a la seguridad humana.</p> <p>Fundación Social - empleabilidad y empresarialidad: concertaciones para la densificación del tejido empresarial y para elevar el empleo.</p> <p>Observatorio de Empleo UT - Condiciones laborales con enfoque de género de la población que trabaja en la maquila en Ibagué, Perfiles ocupacionales sector construcción: recolectar información de la demanda laboral (y de la oferta laboral (población vulnerable). con el fin de unificar oferta y demanda laboral del sector en la ciudad de Ibagué</p>

b. Subsidio familiar

Este programa busca implementar la agenda de evaluación de los servicios asociados al Sistema de Subsidio Familiar, que permita mediante estudios técnicos la formulación de políticas, planes, programas y proyectos en materia de subsidio familiar.

Actividades:

- Evaluar la normatividad para los servicios ofrecidos para las Cajas de Compensación Familiar.
- Diseñar el sistema de información de subsidio familiar a nivel microdato y el proceso de implementación del mismo, de acuerdo con las necesidades del Ministerio del Trabajo.
- Evaluar el impacto de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar sobre población beneficiaria de los mismos.
- Realizar cruces de información del sistema de subsidio familiar con otros sistemas de información de la seguridad social.
- Diseñar y aplicar encuestas de percepción de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación familiar
- Realizar asistencia técnica en cuanto al análisis de requerimientos del Ministerio del Trabajo a las Cajas de Compensación Familiar.
- Realizar campañas de promoción, divulgación y eventos del sistema de Subsidio Familiar.
- Realizar estudios de los servicios ofrecidos por las Cajas de Compensación Familiar.

c. Subdirección análisis, monitoreo y prospectiva laboral

Fomentar, fortalecer y promover la Red de Observatorios del Mercado de Trabajo Regionales como instrumentos de generación de información estratégica para la toma de decisiones en aspectos relacionados con el mercado laboral.

Actividades:

- Acompañar el proceso de creación con la identificación de los aliados estratégicos y la fijación de compromisos por parte de estos.
- Consolidar y promover nuevos observatorios del Mercado de Trabajo.
- Fortalecer los Observatorios del Mercado de Trabajo.
- Prestar Asistencia Técnica para la elaboración de estudios y/o investigaciones en temas específicos de mercado de trabajo.
- Brindar capacitaciones a la medida para cada uno de los Observatorios.
- Transferir metodologías especializadas, con el fin de fortalecer el equipo técnico a nivel territorial de los observatorios.
- Realizar talleres de capacitación relacionados con estrategias gerenciales para fortalecer y dinamizar los procesos de gestión administrativa de los Observatorios.

- Facilitar la transferencia de metodologías entre los observatorios de acuerdo con temas priorizados.
- Analizar la información de oferta y demanda laboral con enfoque en prospectiva, en torno a la realidad local para apoyar las actividades del Servicio Público de Empleo.

d. Formalización y protección del empleo

Este programa pretende la generación de políticas, programas y proyectos encaminados a brindar protección integral para prevenir, reducir y superar los riesgos asociados al desempleo. Así mismo, motivar el trabajo productivo asociativo y de otras modalidades de empleo diferentes al trabajo dependiente.

Busca igualmente promover y fortalecer el incremento de la productividad del trabajo no asalariado; la implementación de sistemas, mecanismos, modelos y procedimientos a nivel nacional para la formalización del empleo adaptados a las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas, las organizaciones de la economía social y solidaria, los trabajadores independientes y el autoempleo; y concertar, formular y proponer la regulación para las precooperativas y cooperativas de trabajo asociado y el autoempleo, velando por el cumplimiento de los derechos fundamentales del trabajo.

A continuación se presentan algunos proyectos establecidos para los sectores más críticos:

- Programa de desarrollo de proveedores – PDP: busca mejorar la productividad y competitividad en cadenas productivas en donde coexisten grandes empresas con micro, pequeñas y medianas empresas en relaciones de proveeduría.
- Programa de formalización sectorial -promoción y asistencia técnica: el principal objetivo de este programa es promover y brindar capacitación y asistencia técnica para la formalización laboral con enfoque sectorial, trabajando mancomunadamente con los gremios o asociaciones de diferentes sectores en el país. Esto con el fin de entender las realidades propias de los sectores y brindar una asistencia técnica a la medida. A partir de este programa también se busca construir propuestas para mejorar las condiciones laborales y poder implementar alternativas para que los trabajadores puedan tener protección y ahorros para su vejez.
- Acompañamiento de otras iniciativas de formalización: Formalización y Legalización Minera y Sector Transporte (busca mejorar las condiciones laborales de los actuales conductores del sistema de transporte público colectivo que harán el tránsito al nuevo Sistema Integrado).
- Mecanismo de protección al cesante Ley 1636.
- Promoción y regulación de la economía social y solidaria.

4.3. Coordinación

En el departamento existen diferentes espacios e instancias que trabajan en el tema de empleo en el Tolima e Ibagué. Está el Consejo regional de competitividad, la Mesa de seguridad económica y productiva, el Consejo de política social de Ibagué y del Tolima; la Mesa de generación de ingresos

y productividad, y la Subcomisión departamental de concertación de políticas salariales y laborales del Tolima. Con este último se trabajó mancomunadamente con las instituciones que lo conforman en la formulación del Plan de Empleo del departamento del Tolima.

4.4. Balance de las acciones en marcha

El Consejo Regional de Competitividad formuló el Plan Regional de Competitividad, el cual busca desarrollar acciones en el departamento, que promuevan mayores posibilidades de generación de ingresos y riqueza. El nivel de ejecución de dicho Plan oscila entre el 15% y el 35% (ver anexo 1) de acuerdo con los objetivos planteados.

4.5. Lineamientos de política nacional de empleo

El Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 “Prosperidad para Todos” enfatiza en intervenir y desarrollar instrumentos y mecanismos que posibiliten una mayor empleabilidad, emprendimiento y generación de ingresos; por esta razón una de sus principales herramientas es la Política Nacional de Empleo.

Esta política busca reducir la tasa del desempleo al 9%, generar 2,5 millones de empleos y formalizar 500 mil empleos en todo el país. Estas metas se pretenden alcanzar a través de 10 estrategias:

1. Impulsar el crecimiento económico a través de las locomotoras (foco construcción) y la innovación.
2. Gestionar el empleo para acercar la oferta y la demanda.
3. Alinear los programas de formación a necesidades de sectores.
4. Aumentar el uso de contratos de aprendizaje.
5. Aumentar cobertura y retención en educación media.
6. Aumentar cobertura y retención en educación superior.
7. Asegurar implantación de la Ley 1429 del 2010.
8. Fortalecer mecanismos de inspección vigilancia y control.
9. Adecuar contratación laboral y tributaria a necesidades de sectores críticos: comercio, construcción, agricultura y transporte.
10. Desarrollar programas focalizados por geografía (brigadas) para censar y capacitar empresas informales.

El Plan de Empleo del departamento del Tolima busca articularse a las estrategias de la Política Nacional de Empleo, con el propósito generar sinergias y de hacer partícipe al departamento de los resultados y metas de esta política.



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

5

OBJETIVOS Y METAS

DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR

5.1. Objetivo general

Promover la generación de empleo y trabajo de calidad para mejorar los niveles de ocupación, ingresos y las condiciones de vida de la población tolimense.

5.2. Objetivos específicos

1. Disminuir los índices de desempleo de la los grupos especiales del departamento (población en condición de pobreza extrema, desplazados, mujeres y jóvenes).
2. Crear nuevos puestos de trabajo y soluciones para la generación de ingresos sostenibles en el largo plazo, basados en los sectores de alto valor agregado para el departamento.
3. Reducir el subempleo e informalidad laboral de la Población Económicamente Activa del Tolima



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

6

EJES ESTRATÉGICOS

DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR

6.1. Estimular el crecimiento económico

Al respecto, el Plan Departamental de Desarrollo está encaminado a reenfocar las estrategias empresariales en la búsqueda del emprendimiento de impacto que de manera sustancial estimule el crecimiento económico y mejore al final del cuatrienio el comportamiento del Producto Interno Bruto - PIB del Tolima. Se apoyarán procesos de emprendimiento y formalización empresarial como estrategia para mejorar la calidad de los servicios y productos ofrecidos, aumentar el recaudo e inversión de las personas o empresas que funcionen en la informalidad y facilitar el acceso a créditos¹⁹.

Este eje estratégico consiste en la ejecución de un conjunto de proyectos de fomento a las actividades productivas del Tolima, con la finalidad de generar empleos de calidad. Teniendo en cuenta el perfil productivo del departamento y la identificación de sectores clave para la dinamización de la economía y la generación de empleo formal, se contemplan los siguientes proyectos:

Tabla 10. Proyectos Eje Estratégico - Estimular al crecimiento económico

Eje Estratégico: estimular al crecimiento económico

Proyecto: Promover la agroindustria que genere valor agregado a través de la investigación y la innovación²⁰

Descripción breve: busca generar procesos para la creación de valor agregado por medio de los encadenamientos productivos de las industrias de arroz - molinería y subproductos, la industria de la bioenergía, cadena hortofrutícola, cadena bovina: carne y lácteos, incorporando nuevas tecnologías que mejoren la competitividad y promuevan la generación de empleos.

Estado: ejecución

Entidades vinculadas: Gobernación del Tolima y Alcaldías municipales.

Empleos estimados: 3.000

Horizonte: largo plazo

Proyecto: Implementar el Plan de Desarrollo Turístico de Tolima²¹

Descripción breve: el plan formulado en el 2012 busca que en el 2015 se hayan definido y fortalecido los productos turísticos especializados en turismo cultural (histórico, musical y gastronómico); de naturaleza (agua y aventura); y se avance en el posicionamiento del Tolima como destino de eventos, aprovechando su reconocimiento como región musical y folclórica, su riqueza hídrica y su ubicación geográfica. Así mismo, se tendrán definidos los nichos de mercado, la marca región y los productos estarán comercializándose a través de los principales canales existentes²².

Estado: ejecución

Entidades vinculadas: Gobernación del Tolima y Alcaldía de Ibagué

Empleos estimados: 600

Horizonte: corto plazo

¹⁹ Gobernación del Tolima. Plan de Desarrollo 2012 – 2015 “Unidos por la grandeza del Tolima”. Mayo de 2012. 214 – 217.pp

²⁰ Proyecto propuesto en la Agenda de Competitividad para el Tolima 2012- 2015.

²¹ El Plan Turístico de Desarrollo del Tolima ya está formulado y listo para su implementar.

²² Fondo de Promoción Turística de Colombia. Plan de Desarrollo Turístico del Tolima. Abril de 2013.. 503pp.

Proyecto: Reactivación e impulso de la cadena algodón – textil – confecciones

Descripción breve: Tolima es un departamento reconocido en la cadena algodón – textiles – confecciones, por tener ventajas comparativas y competitivas respecto de otros departamentos de Colombia; cuenta con las condiciones ambientales y suelos adecuados para la producción de las fibras de excelente calidad, dispone de mano de obra calificada con experiencia en el sector y tiene una industria de alto nivel.

Estado: ejecución

Entidades vinculadas: Gobernación del Tolima, clúster textil confecciones del Tolima y empresarios del sector.

Empleos estimados: 3000

Horizonte: Mediano

6.2 Promoción del emprendimiento

Una de las líneas estratégicas del Plan Nacional de Desarrollo es el apoyo al emprendimiento empresarial. Los emprendimientos son considerados como una alternativa de autoempleo y generación de ingresos para muchas personas en el país, y, a su vez, como un instrumento muy valioso para la provisión de bienes y servicios que demanda el mercado.

Para que estas iniciativas se conviertan en verdaderas actividades productivas sostenibles y rentables, no sólo se deben apoyar con capital semilla para su creación, sino que además deben contar con asistencia técnica y acceso a recursos financieros para su consolidación.

A su vez, el Plan de Desarrollo Municipal reconoce el emprendimiento como “motor de crecimiento y sostenibilidad del municipio a largo plazo, basándose en la innovación como parte fundamental del desarrollo de las actividades productivas. Por lo tanto, fomentar la cultura de la innovación entre los ibaguereños es el primer paso que se debe dar para generar un gran impacto económico y social, consolidando esta cultura en todas las organizaciones sociales”²³.

En este componente se concertaron los siguientes proyectos:

Tabla 11. Proyectos eje estratégico “Promoción del emprendimiento”

Eje Estratégico 2: Promoción del emprendimiento

Proyecto: Desarrollar emprendimientos de alto impacto que se sustenten en la tecnología y la innovación, y que logren articularse con los encadenamientos productivos²⁴

Descripción breve: aumentar el nivel de ingresos y el número de empleos de los tolimeses, a través de emprendimientos, basados en los sectores de alto valor agregado para el departamento, incorporando la ciencia, tecnología e innovación, atrayendo la inversión y fomentando la creación de empresa. Continuar con el desarrollo de los laboratorios microempresariales, que se deben articular a otras estrategias de fomento y capacitación, respaldadas con inyección de recursos financieros por medio del crédito de fomento y capital semilla.

²³ Alcaldía de Ibagué. Plan de Desarrollo 2012 – 2015 “Camino a la seguridad humana”. Pp 83.

²⁴ Iniciativa que se incorpora en el Plan de Empleo buscando articular el programa de laboratorios microempresariales y otras estrategias de los gobiernos departamental y municipal de Ibagué.

Estado: idea

Entidades vinculadas: Ministerio del Trabajo, SENA, Gobernación del Tolima y Alcaldía de Ibagué

Empleos estimados: 2.500

Horizonte: mediano plazo

Proyecto: Crear líneas de crédito blando para nuevos y pequeños empresarios que les facilite el acceso a recursos para desarrollar sus ideas de negocio²⁵.

Descripción breve: facilitar el acceso a crédito e incentivos para la creación de nuevas empresas, que generen nuevos puestos de trabajo y faciliten la formalización.

Estado: idea

Entidades vinculadas: Ministerio del Trabajo, entidades financieras y de economía solidaria, Gobernación del Tolima y Alcaldía de Ibagué.

Empleos estimados: 2.500

Horizonte: mediano plazo

Proyecto: Fortalecer los programas del SENA e implementar una estrategia integral en la cual se haga orientación vocacional en las instituciones educativas de educación media, se creen y/o promuevan incentivos tributarios para la creación de empleo (por parte del gobierno), y se articule a los empresarios para que éstos vinculen laboralmente a los jóvenes al mercado laboral²⁶.

Descripción breve: se propone desarrollar una estrategia en la cual se articule a los empresarios y el sistema educativo formal, para que se generen acuerdos y se ejecuten acciones orientadas a que los jóvenes vinculados a las instituciones educativas del departamento reciban orientación vocacional, que les permita definir un proyecto de vida en el cual tengan elementos de juicio para elegir su profesión u oficio, atendiendo a las necesidades del mercado laboral y, de esta manera, conseguir empleo con mayor facilidad.

Estado: idea

Entidades vinculadas: Ministerio de Educación, Gobernación del Tolima y Alcaldía de Ibagué.

Empleos estimados: no aplica

Horizonte: corto plazo

Proyecto: Desarrollar estrategias de negocios inclusivos o alianzas productivas.

Descripción breve: promover el desarrollo de emprendimientos con nichos de mercado claramente identificados y empresas que demanden su producción o servicios, haciendo una articulación eficiente de las empresas ancla con los productores locales, maximizando la productividad y promoviendo además de la iniciativas de autoempleo, la creación de nuevos puestos de trabajo²⁷ y mayor velocidad de la circulación del dinero en el flujo local.

²⁵ Idea de proyecto incorporada al Plan de Empleo

²⁶ Ibíd.

²⁷ Idea de proyecto incorporada al Plan de Empleo

Estado: idea

Entidades vinculadas: Ministerio de industria y comercio, Ministerio del Trabajo, Gobernación del Tolima, Alcaldía de Ibagué, empresarios y gremios económicos.

Empleos estimados: 1.200

Horizonte: mediano y largo plazo

6.3. Formación y capacitación laboral

Uno de los propósitos del Plan de Desarrollo Departamental 2012 – 2015 “Unidos por la grandeza del Tolima” es lograr “una educación pertinente con respecto a las particularidades geográficas, sociales, culturales y económicas de cada región; a lo cual se agrega la pertinencia de los tiempos, lo cual implica establecer coherencia y armonía entre educación y desarrollo regional”²⁸.

Por su parte, el Plan de Desarrollo Municipal 2012- 2015 “Camino a la seguridad humana” plantea como dos de sus objetivos en materia de educación “ampliar la cobertura y mejorar la pertinencia de la educación superior y, en particular, de la educación técnica y tecnológica (y) ampliar la cobertura y dinamizar la pertinencia de la formación para el trabajo, introduciendo esquemas competitivos y de aseguramiento de la calidad”²⁹.

En sintonía con las apuestas de los planes de desarrollo y reconociendo que una de las debilidades del mercado laboral del Tolima e Ibagué es la desarticulación entre la oferta y la demanda, se proponen los siguientes proyectos:

Tabla 12. Proyectos eje estratégico “Formación y capacitación laboral”

Eje Estratégico: Formación y capacitación laboral

Proyecto: Elaborar un estudio de los principales perfiles laborales que demandan los diferentes sectores económicos del departamento³⁰.

Descripción breve: Caracterizar los perfiles laborales requeridos por los sectores económicos con potencial para la generación de empleo en el Tolima, visualizando la estructura productiva del departamento; señalar los principales sectores demandantes de trabajo con potencial dinamizador, definir las principales características de las competencias laborales de los oferentes de trabajo e identificar la oferta educativa correspondiente a la demanda de mano de obra y su pertinencia para el desarrollo de las actividades productivas.

Estado: idea

Entidades vinculadas: Ministerio de Hacienda, Ministerio del Trabajo, Gobernación del Tolima, Alcaldía de Ibagué, empresarios, gremios económicos, SENA y universidades.

Meta: perfiles laborales caracterizados

Horizonte: mediano plazo

²⁸ GOBERNACIÓN DEL TOLIMA. Plan de Desarrollo 2012 – 2015 “Unidos por la grandeza del Tolima”. Mayo de 2012. 137pp.

²⁹ ALCALDÍA DE IBAGUÉ. Plan de Desarrollo 2012 – 2015 “Camino a la seguridad humana”. Pp 30.

³⁰ Idea de proyecto incorporada al Plan de Empleo

Proyecto: Elaborar un estudio para determinar la pertinencia entre la oferta académica y la demanda laboral³¹.

Descripción breve: de acuerdo con la vocación productiva del departamento, es necesario identificar cómo se satisface la demanda de trabajo específico del sector productivo. Para desarrollar este tema se requiere analizar, por parte del trabajador, la formación o habilidades, capacidades y competencias necesarias para un óptimo desempeño laboral.

Se requiere identificar cuál es el conjunto de competencias que se están generando en los niños y jóvenes vinculados al sistema educativo y cómo éstas se articulan a la demanda de mano de obra del sector productivo, diseñando estrategias que permitan mejorar las condiciones para la articulación de los empresarios y la academia para la generación de empleo de calidad.

Estado: idea

Entidades vinculadas: Gobernación del Tolima y Alcaldía de Ibagué, universidades.

Meta: estudio del mercado laboral del Tolima

Horizonte: corto plazo

Proyecto: Desarrollar las acciones propuestas en el Plan Nacional Decenal de Educación, la Política Pública departamental de educación y el Plan Decenal Municipal de Educación de Ibagué, frente a la pertinencia de la educación y fortalecer los procesos de educación para el trabajo³².

Descripción breve: desde los planteamientos de la política pública nacional de educación, se espera generar ventajas relativas que le permitan participar con holgura en el contexto regional, nacional y global, garantizando el acceso al conocimiento, la ciencia, la técnica, tecnología y además bienes y valores de la cultura.

Se debe generar una nueva escuela abierta, democrática y participativa, que supere las barreras materiales de las instituciones, construida con base en nuevos derechos y valores formulados para enfrentar los desafíos actuales, favoreciendo el desarrollo de competencias laborales, empresariales y económicas para que los alumnos puedan vincularse eficientemente a la dinámica económica local, sobre todo, desde la inclusión en el mercado laboral y la generación de empresas que creen nuevos empleos y autoempleos.

Estado: idea

Entidades vinculadas: Ministerios de Educación, SENA, Gobernación del Tolima y Alcaldía de Ibagué.

Meta: anualmente 30% de egresados tendrán competencias para ingresar efectivamente al mercado laboral

Horizonte: mediano

³¹ Idea de proyecto incorporada al Plan.

³² Iniciativa que se incorpora en el Plan de Empleo buscando articular los programas de los gobiernos departamental y municipal de Ibagué y las políticas de orden nacional en materia de educación.

6.4. Intermediación laboral y colocación

En Ibagué está prevista la creación del Observatorio del Empleo del municipio, bajo los criterios y articulación al Sistema de Información del municipio (SIM), para el seguimiento y evaluación del desarrollo territorial de Ibagué³³. Este observatorio deberá operar en articulación con el Observatorio del empleo y recursos humanos del Tolima, para promover la vinculación efectiva al mercado laboral de los tolimenses que expulsa el sistema educativo formal e informal cada año.

Se sabe que el canal de búsqueda formal tiene un nivel de efectividad mayor que el informal, por ello se propone a nivel municipal la creación del Observatorio del Empleo, el cual además contemplada la creación de un Sistema de Servicio Público de Empleo. Para tal fin se proponen los siguientes proyectos

Tabla 13. Proyectos eje estratégico “Intermediación laboral y colocación”

Eje Estratégico: Intermediación laboral y colocación
<p>Proyecto: Consolidar un Sistema Público de Empleo que contenga de manera desagregada, actualizada y eficiente la información sobre el mercado laboral y se articule a una bolsa pública de empleo local que facilite el seguimiento a la inserción de las personas al mercado laboral.</p> <p>Descripción breve: generar una herramienta institucional que permita hacer seguimiento al comportamiento del empleo en el departamento, que se articule a la oferta institucional existente, facilitando y promoviendo el uso de canales formales para la búsqueda de empleo y empleados, mejorando las condiciones tanto para la toma de decisiones como para la vinculación al mercado laboral, generando información permanente y pertinente que contribuya a articular las necesidades de empresas y personas en el proceso de vinculación laboral.</p> <p>Estado: ejecución</p> <p>Entidades vinculadas: Ministerio del Trabajo, Gobernación del Tolima y Alcaldía de Ibagué.</p> <p>Meta: Sistema de Servicio Público de Empleo para Ibagué articulado al de la Regional del SENA Tolima</p> <p>Horizonte: mediano plazo</p>
<p>Proyecto: Implementar el “Programa rutas integrales de empleo rural y urbano para víctimas del conflicto” – PrieV.</p> <p>Descripción breve: el Ministerio del Trabajo construyó el PrieV, cuyo objetivo general es apoyar el auto sostenimiento de las víctimas, garantizando la pertinencia de la oferta institucional en a nivel nacional y local en formación para el trabajo, enganche laboral y emprendimiento³⁴.</p> <ul style="list-style-type: none">■ Caracterización: obtención del perfil laboral de cada víctima.■ Perfil productivo de los municipios: obtención del perfil productivo de cada municipio o ciudad intermedia.

³³ Decreto 1-0890 del 2 de noviembre de 2012, por medio del cual se reglamenta el Sistema de Información del municipio (SIM) para el seguimiento y evaluación del desarrollo territorial de Ibagué.

³⁴ Ministerio del Trabajo. Programa Rutas integrales de empleo rural y urbano para víctimas del conflicto – PRIEV. Marzo 11 de 2013.

- Levantamiento de la oferta nacional y local.
- Cruce de la información: armonización de necesidades, perfiles y programas.
- Recomendaciones de política: ajuste a los programas de formación, enganche y emprendimiento de acuerdo con las verdaderas necesidades de las víctimas.

Estado: ejecución

Entidades vinculadas: Ministerio del Trabajo, Gobernación del Tolima, Alcaldía de Ibagué, DPS, y Red Unidos.

Meta: 100% de las víctimas caracterizadas incluidas en la ruta, con un perfil adecuado a su perfil socio laboral individual y al perfil productivo de su territorio.

Horizonte: mediano plazo

6.5. Organización institucional y coordinación

Teniendo en cuenta las competencias del departamento y el municipio en esta materia, se espera desarrollar las siguientes acciones dirigidas hacia la población vulnerable del departamento:

Tabla 14. Proyectos eje estratégico “Organización institucional y coordinación”

Eje Estratégico: Organización institucional y coordinación

Proyecto: Implementar la Política de Inclusión Productiva del Tolima y la de Ibagué –PIP-³⁵.

Descripción breve: la formulación y ejecución de las PIP es el resultado de un proceso de concertación con actores públicos, privados, gremios, organizaciones sociales, academia y población objeto de la política.

Se trata de identificar acciones concretas, de carácter estratégico frente a las causas estructurales del desempleo en el Tolima, que produzcan resultados en el corto, mediano y largo plazo, que coadyuven a la superación de la pobreza, a la reconstrucción del tejido social, a crear confianza y sinergias públicas y privadas, y a la creación de riqueza colectiva³⁶.

Las PIP tienen tres componentes: mercados inclusivos, fortalecimiento institucional y empleo y desarrollo empresarial. Estos, a su vez, cuentan con una serie de estrategias para cumplir con el propósito de generar las condiciones óptimas para el mejoramiento de las condiciones del empleo³⁷.

Estado: formulada

Entidades vinculadas: Ministerio del Trabajo, Gobernación del Tolima y Alcaldía de Ibagué.

Meta: 100% de los componentes de la PIP desarrollados

Horizonte: mediano plazo

³⁵ La política está culminando su fase de formulación y se espera que inicie su fase de ejecución en el segundo semestre del 2013.

³⁶ *Ibid.*

³⁷ Para mayor información al respecto consultar PNUD y Alcaldía de Ibagué. Política de Inclusión Productiva de Ibagué 2013.



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**



RECOMENDACIONES

DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR

- El Plan de Empleo se debe convertir en un referente para la planeación, promoviéndolo como herramienta para que en los Planes de Desarrollo departamental y municipal de futuras administraciones se contemplen de manera explícita programas y proyectos orientados a la disminución de las tasas de desempleo, en concordancia con las propuestas expuestas en el presente.
- El ejercicio desarrollado con la formulación del Plan de Empleo debe incorporarse en la cultura institucional del departamento y el municipio, para que se desarrollen acciones de seguimiento y evaluación del Plan, orientadas al cumplimiento de las metas. Con ello se busca que la generación de empleos y el mejoramiento de estos indicadores siempre estén en horizonte del actuar de los decisores del departamento.
- La implementación del Plan depende del compromiso y la voluntad de todos los actores clave, en especial de aquellos que participaron activamente en su formulación. Ese documento debe ser el marco de referencia de las acciones que se emprendan desde el sector público, el sector privado y la academia en temas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos.
- Se considera indispensable que la Mesa Técnica de Empleo del Tolima elabore en un periodo no superior a tres meses, a partir de la aprobación del presente documento, un plan de acción, con base en los objetivos, las estrategias y las acciones definidas y consignadas en el presente documento. El plan de acción deberá contener metas, actividades, responsables, cronograma, recursos y mecanismos de seguimiento y evaluación.
- El papel de la Secretaría Técnica de la Subcomisión departamental de concertación de política salariales y laborales y de la Dirección Territorial del Ministerio del Trabajo es fundamental para consolidar la mesa técnica de empleo, como una instancia interinstitucional de planeación, seguimiento y evaluación en empleo, emprendimiento y generación de ingresos que haga parte constitutiva de la subcomisión. En este sentido, es importante que se implemente y formalice la Mesa Técnica de Empleo del Tolima, con una dependencia y un equipo de trabajo responsable. Además, la mesa y el equipo de trabajo deben ser institucionalizados por el departamento. El Ministerio del Trabajo dará un acompañamiento técnico para la consolidación y arranque y un seguimiento pertinente.
- Es necesario contar con un sistema de información laboral eficiente que contribuya a mejorar la articulación entre la oferta y la demanda laboral en la región. Es primordial avanzar en el fortalecimiento del Observatorio del empleo y recursos humanos del Tolima, y en la creación Observatorio del Empleo del municipio de Ibagué.
- Dentro de los proyectos de reforma administrativa que se adelantan en la Gobernación y la Alcaldía de Ibagué, es de gran importancia que quede claramente definida la dependencia que se encargará de los temas empleo, emprendimiento y generación de ingresos, así como sus objetivos, competencias y funciones.
- Es necesario que se desarrollen estrategias, tanto en el Tolima como en Ibagué, para incentivar a los empresarios a crear nuevos puestos de trabajo, articular la ley del primer empleo a los incentivos tributarios del orden departamental y municipal, como una alternativa para luchar contra la informalidad laboral.
- Se debe seguir trabajando en la identificación de acciones conjuntas entre el departamento y el municipio que permitan avanzar en materia de empleo. La mesa departamental de empleo puede ser el equipo de trabajo articulador. La conformación de la Mesa de planificación Ibagué – subregión del centro del Tolima, prevista en el PDM, representa una gran oportunidad para abordar este tipo de problemáticas de carácter regional.

Anexos

Anexo 1: Avances Plan Regional de Competitividad. Objetivos Estratégicos

Objetivos estratégicos	Estrategias	Iniciativas	% Avance ejecución
Sector de Alto Valor Agregado y Talla Nacional	Agroindustria Tecnificada	Clúster arroz - molinería y subproductos	20%
		Clúster algodón – textil –confección	
		Generación de bioenergía	
		Cadena hortofrutícola	
		Cadena bovina: carne y lácteos	
		Explotación agrícola del triángulo del Tolima	
	Turismo y Agroindustria Cultural	Posicionamiento del Tolima como destino cultural, histórico y arqueológico	
		Afianzamiento del Sumapaz tolimense como principal centro vacacional del país	
		Posicionamiento de Ibagué como capital musical de Colombia	
		Tolima como Centro Nacional de Logística	
Instalación de la central de abastos de Ibagué			
Educación, Formación y Entrenamiento del Capital Humano	Educación y Gestión del Conocimiento	Plan de actualización de docentes	35%
		Mejoramiento de la infraestructura educativa	
		Revisión del PEI y currículos	
		Formación en competencias y en proyectos	
		Formación para la gestión del conocimiento	
	Emprendimiento y Calidad	Ampliación de la cobertura preescolar, primaria, secundaria y universitaria y la retención estudiantil	
		Proyecto universidad – empresa – estado - sociedad	
		Programa ondas y pequeños científico	
		Proceso de certificación de calidad	

Objetivos estratégicos	Estrategias	Iniciativas	% Avance ejecución
Infraestructura	Infraestructura física	Rehabilitación férrea de puerto salgar-buenos aires	25%
		Variantes de Ibagué	
		Plan de pavimentación de vías secundarias y terciarias	
	Servicios Públicos	Plan departamental de aguas	
		Acueducto complementario, como fuente alterna para Ibagué	
		Plan de estabilidad y suministro de energía eléctrica	
	Tecnologías de la Información y la Comunicación	Territorios digitales y agencias de conectividad en el departamento	
Objetivos transversales		% avance ejecución del objetivo	
Gestión institucional		15%	
Financiamiento e inversión		25%	
Sostenibilidad ambiental		30%	
Seguridad y ciudadanía		30%	
Mercado de la región		15%	

Fuente: La Competitividad, por: Mónica Tatiana Barahona Varón, Juan Manuel Beltrán Quiñones, Yenny Fabiola Clavijo Sierra

Anexo 2 Programas y proyectos en curso para promover el empleo en el Tolima e Ibagué

Nivel	Estímulo productivo	Emprendimientos	Formación	Articulación demanda oferta	Inspección vigilancia y control	Otro
Nación	<p>Departamento para la Prosperidad Social - Mujeres ahorradoras y TU – ICE: Contribuir con la superación de la pobreza extrema de mujeres en situación de vulnerabilidad, abriendo posibilidades de acceso real al sistema microfinanciero y a la generación de ingresos por medio del fortalecimiento microempresarial</p> <p>SENA. Emprendimiento. Brinda soporte a la generación de emprendimiento de subsistencia social y adicional, así como a los emprendimientos dinámicos y de alto impacto, soportados en las unidades de emprendimiento de Tecnoparques, Acceso al Fondo Emprender y la articulación con otros Fondos de Financiación</p> <p>SENA. Jóvenes Rurales. Desarrollo de proyectos productivos unidos a programas de formación encaminados a generar competitividad en el campo colombiano y mejorar la calidad de vida de las personas en condición de vulnerabilidad de la ruralidad Colombiana.</p>	<p>SENA. Inclusión social. Implementa estrategias que permiten facilitar la generación de ingresos de las poblaciones vulnerables, brindando igualdad de oportunidades en el acceso a la oferta institucional y el mejoramiento en los niveles de calidad de vida.</p>	<p>Ministerio del Trabajo Programa Rutas integrales de empleo rural y urbano para víctimas del conflicto – Priefv: actualmente en el departamento del Tolima se está implementando la fase inicial de este programa. Se están construyendo los perfiles productivos de los municipios de Lérída, Alvarado y Villahermosa, para poder diseñar estrategias y alternativas de empleo y autoempleo para las víctimas, acorde con las características del territorio.</p> <p>SENA. Empleo. El SNE acerca a la oferta y la demanda a través de procesos como: la intermediación laboral, la orientación ocupacional y empresarial, la formación ocupacional, las convocatorias especiales y los flujos migratorios</p>	<p>Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Protección y generación del Empleo. Apoyar la implementación de estrategias y procedimientos para el fomento de la generación de empleo y protección del empleo</p> <p>Apoyar la implementación del servicio público de empleo en los territorios</p> <p>Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Fortalecimiento de espacios de diálogo social</p> <p>Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Fortalecimiento de espacios de diálogo social. Liderar los procesos hacia la incorporación y ejecución del componente de trabajo infantil en los planes de gobierno departamentales y municipales y promover el desarrollo del plan operativo interinstitucional a nivel departamental y municipal en el marco de la ley</p> <p>Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Promoción y prevención en el mar-co del Sistema General de Riesgos Laborales. Ejecutar acciones de inspección vigilancia y control del Sistema de Riesgos Laborales</p> <p>Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Fortalecimiento jurídico. Tramitar y direccionar adecuada y oportunamente las consultas y/o derechos de petición (la oficina asesora jurídica establecerá los lineamientos para su trámite)</p> <p>Realizar la adecuada y oportuna vigilancia judicial de procesos y acciones de tutela, y reportar las novedades que representen urgencia o traslado de términos a cualquiera de las partes de manera inmediata</p>	<p>PNUD - Política de Inclusión Productiva del Tolima y de Ibagué. En el marco del convenio suscrito entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD y la Gobernación del Tolima y la Alcaldía de Ibagué, se están formulando la Políticas de Inclusión Productiva – PIP del Tolima y la Políticas de Inclusión Productiva de Ibagué, como parte del modelo de Desarrollo Económico Incluyente – DEI.</p> <p>Ministerio del Trabajo Territorial Tolima. Formalización Laboral Difusión de los beneficios de la Ley 1429 de 2010.</p>	

Nivel	Estímulo productivo	Emprendimientos	Formación	Articulación demanda oferta	Inspección vigilancia y control	Otro
<p>Departamento</p>	<p>Competitividad con innovación y encadenamientos productivos: este subprograma pretende fortalecer varias cadenas, brindándoles ventajas competitivas que le permitan comercializar productos de alta calidad y con valor agregado. Se propenderá por el aumento de la productividad a través de paquetes tecnológicos adecuados y buenas prácticas de producción.</p> <p>Economía campesina asociada y con desarrollo empresarial: La asociatividad es el proceso mediante el cual varios productores vinculados a un mismo renglón agropecuario unifican esfuerzos para establecer economías de escala con el objeto de disminuir sus costos de producción, obtener acompañamiento y comercializar eficientemente sus productos. La asociatividad representa el primer paso para el desarrollo empresarial de las pequeñas explotaciones rurales.</p> <p>Competitividad empresarial: este subprograma generará condiciones propicias para que en las empresas se desarrollen estas cualidades, básicamente a través del apoyo en los siguientes temas y aspectos: asociatividad sectorial, proceso de comercialización e innovación.</p>	<p>Oportunidades productivas para jóvenes, mujeres y población vulnerable: Este programa pretende garantizar la inclusión social de población marginada procesos productivos sostenibles, con una visión empresarial que permita su integración a la economía del departamento.</p> <p>Emprendimiento industrial, comercial y de servicios: En este sentido, este subprograma apoyará procesos de emprendimiento que cubra todos los municipios del departamento (proyectos: Tienda Tolima, centro artesanal en los 47 municipios) así como procesos de formalización empresarial</p>	<p>Conformación de redes, comunidad e identidad: El subprograma de conformación de redes, comunidad e identidad tiene como principal objetivo promover la activación del sector turístico en todo el departamento con la participación activa de la comunidad y el rescate de la identidad cultural y regional, tema transversal a cada uno de los componentes turísticos, mediante la implementación de estrategias que promuevan el turismo del Tolima para el Tolima</p> <p>Articulación academia – sector privado – sector público: El enfoque Universidad – Empresa – Estado debe desarrollarse ampliamente para permitir que el sector privado - empresarial y académico – desde y para todos los sectores económicos logre dar su fundamental aporte para el avance en la situación y mejora de los indicadores deficientes dentro de la economía del Tolima</p>		<p>Formalización y desarrollo minero sostenible: este subprograma generará sinergias con los programas y acciones que adelanta la Nación en procura de lograr la formalización de actores mineros que se encuentran en estado de ilegalidad, también se acompañará con acciones dirigidas a apoyar programas del orden nacional como el de fiscalización minera, adelantado por el Ministerio de Minas y Energía y sus entidades adscritas. De igual manera, se apoyarán procesos de capacitación a los actores del sector.</p> <p>Asociatividad para el desarrollo minero sostenible: Fomentará la estructuración de organismos asociativos y/o cooperativos que puedan integrar a los actores del sector para beneficio de los mismos y de los municipios donde realizan sus actividades y como estrategia para el control legal de las mismas.</p>	<p>Revisión Visión Tolima 2025: es el resultado de un ejercicio de planeación para el departamento, realizado en el año 2005 entre el sector público, privado y la academia. Presenta una visión de mediano y largo plazo sobre la base del perfil productivo, turístico y cultural de los municipios, cuyo objetivo es el desarrollo sostenible y sustentable de las personas y un equilibrio entre lo rural y lo urbano. La Universidad de Ibagué está liderando el proceso de actualización que se desarrollará a lo largo del año 2013, a través de talleres, foros e investigaciones con actores clave de la región</p>

Nivel	Estímulo productivo	Emprendimientos	Formación	Articulación demanda oferta	Inspección vigilancia y control	Otro
<p>Departamento</p>	<p>Impulso de infraestructura logística especializada para el Tolima: En este sentido, se pretende impulsar la construcción de tres (3) agro centros en el territorio tolimense, uno en la ciudad de Ibagué, otro en el corredor vial Ibagué – Espinal – Girardot– Melgar y otro en el norte del departamento</p> <p>Fortalecimiento institucional y planificación turística: Este subprograma responderá a necesidades básicas del departamento en materia de articulación público – privada de actores de turismo y planificación.</p>		<p>Apoyo y fortalecimiento del sector académico del departamento en infraestructura y en programas curriculares y de investigación en logística y transporte: la construcción de capacidades locales en transporte y logística, oferta en el departamento de educación técnica y superior con énfasis en transporte, logística y producción, la protección y mejoramiento de las condiciones ambientales, la eficiencia en el uso de la energía y el diseño arquitectónico y urbanístico de puertos secos y/o zonas francas en el territorio tolimense.</p>			<p>Tolima, centro logístico de Colombia: a través de la concertación, el diálogo y la unión de esfuerzos con los gremios económicos y el sector académico del departamento diseñará, construirá e implementará el programa “Tolima Centro Logístico de Colombia”, como plan estratégico de proyección de acciones inteligentes y sostenibles que faciliten la productividad y la competitividad regional mediante la educación, la investigación, el uso de la tecnología, el mejoramiento en los modos de producción, el uso racional de los recursos y la unión de esfuerzos para la ejecución y la construcción de infraestructura logística especializada que garanticen la presencia competitiva de los productos y servicios del departamento en el mercado nacional e internacional.</p>

Nivel	Estímulo productivo	Emprendimientos	Formación	Articulación demanda oferta	Inspección vigilancia y control	Otro
Municipio	<p>Agencia de marketing territorial: Inversión extranjera directa fortalece la inversión de industrias internacionales en el municipio, por lo tanto es necesario buscar oportunidades de cooperación para el desarrollo empresarial del municipio.</p> <p>Apoyo a apuestas productivas: el municipio presenta grandes oportunidades para desarrollarse económicamente, pero para lograrlo es necesario contar con el apoyo de la administración como promotora de un entorno favorable para la creación de empresas, el posicionamiento del turismo, del clúster textil y de los eventos feriales agrícolas y pecuarios y de todas aquellas metas que contribuyan a mejorar la seguridad económica y alimentaria de los ibaguereños.</p> <p>Mesa de planificación Ibagué- subregión del Centro del Tolima: Pensar como ciudad Región es sinónimo de desarrollo, propendiendo por la generación de economías a escala donde el principal insumo sea la idiosincrasia regional.</p> <p>Programa de asistencia técnica agropecuaria: busca, mediante la transferencia de tecnología atender continuamente las explotaciones del pequeño productor agropecuario para incrementar sus ingresos y mejorar su nivel de vida.</p> <p>Agrocentro: promover los encadenamientos productivos hacia atrás y hacia delante y la agregación de valor en la producción agropecuaria forestal y pesquera</p>	<p>Laboratorios microempresariales: Con el fin de disminuir los índices de desempleo y desocupación del municipio se da continuidad al programa de laboratorios microempresariales, con el objetivo de lograr una cobertura del 100% en los diferentes sectores de Ibagué.</p> <p>Emprendimiento digital: Creación de un proceso de capacitación y emprendimiento empresarial de empresas especializadas en la oferta de servicios digitales (contenidos) que responda a las necesidades tanto del municipio como de la región.</p> <p>Programa de fomento y apoyo a la producción de cafés especiales: Este programa busca fomentar la producción de cafés especiales definidos como aquellos valorados por los consumidores por sus atributos como el aroma, sabor y acidez Ibagué rural" se compromete con la población víctima del conflicto: atender la población desplazada de acuerdo al plan institucional único (PIU) suscrito por el municipio de Ibagué mediante proyectos productivos agropecuarios.</p> <p>Programa de impulso a La asociatividad y formación de redes para apoyar proyectos productivos agropecuarios, forestales y pesqueros. Este programa busca desarrollar acciones tendientes a la formación de redes de las diferentes asociaciones agropecuarias que desarrollan sus actividades en el municipio de Ibagué.</p>	<p>Ciencia, tecnología e innovación para la competitividad: orientar las políticas públicas hacia el fortalecimiento de las capacidades locales. Prepara al municipio para enfrentar las exigentes condiciones de la competitividad global con alianzas interinstitucionales incluyendo el SENA.</p> <p>Fortalecimiento productivo y competitivo del comercio y l industria local y regional: a través de la articulación con entidades públicas, la academia, el sector empresarial, los gremios económicos y el gobierno nacional se desarrollarán estrategias y proyectos para el fortalecimiento del aparato productivo local y regional con el fin de elevar los índices de productividad y competitividad con miras a los grandes retos de comercio nacional e internacional que establece la dinámica económica y los tratados de libre comercio que desarrolle el país</p>			

Nivel	Estímulo productivo	Emprendimientos	Formación	Articulación demanda oferta	Inspección vigilancia y control	Otro
Otro	<p>Actuar Tolima - crédito, grupo solidario, individuales y convenio: capacitación en áreas administrativas, manualidades y oficio y crédito educativo</p>	<p>Fundación Emprende Tolima - Generación de empresas de alto valor agregado, fortalecimiento de unidades de emprendimiento, Construcción de redes y mejores prácticas de emprendimiento y Esquemas de financiación: fomentar la creación y fortalecimiento de empresas que tengan productos de alto valor agregado.</p> <p>Comfenalco Tolima: Capacitación Informal, Capacitación Beneficiarios Fonede (Subsidio al desempleo), emprendimiento: Formación integral en emprendimientos y los cursos libres en las áreas que cada beneficiarios elija.</p>		<p>Universidad del Tolima - unidad de emprendimiento, desarrollo logístico para el departamento, promoción y posicionamiento del territorio de la comuna 7 y el corregimiento 13 como destino turístico y artesanías del cañón del Combeima.</p>		<p>Centro de productividad del Tolima: fortalecimiento de la participación de la administración municipal en recursos de convocatorias públicas y fondos concursales como camino a la seguridad humana.</p> <p>Fundación social - empleabilidad y empresarialidad: concertaciones para la densificación del tejido empresarial y para elevar el empleo.</p> <p>Observatorio del plan de empleo UT - Condiciones laborales con enfoque de género de la población que trabaja en la maquila en Ibagué, perfiles ocupacionales sector construcción: recolectar información de la demanda laboral (y de la oferta laboral (población vulnerable), con el fin de unificar oferta y demanda laboral del sector en la ciudad de Ibagué.</p>

 **DOCUMENTO DIAGNÓSTICO
DEL DEPARTAMENTO DEL
TOLIMA (VER CD)**



TABLA DE CONTENIDO

Introducción	61
1. Contextualización del territorio	63
1.1 Ubicación geográfica y extensión del departamento.....	64
1.2 Hidrografía y orografía	65
1.3 Infraestructura física	66
1.4 Reseña histórica	66
2. Demografía	67
3. Mercado laboral	71
3.1 Informalidad	74
3.2 Población Red Unidos	74
3.3 Mercado laboral de Ibagué	76
4. Información socioeconómica	77
4.1 Indicadores de educación	78
4.2 Indicadores en salud	79
4.3 Cobertura de servicios públicos	80
4.4 Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)	80
4.5 Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)	82
5. Información económica	83
5.1 Producto Interno Bruto	84
5.2 Distribución dinámica sectorial del PIB departamental	85
5.3 Principales sectores económicos	86
5.3.1 Identificación de los sectores económicos tradicionales y no tradicionales: crecimiento, tendencias y perspectivas	86
5.3.2 Identificación de sectores de bienes y servicios intensivos en demanda de mano de obra	89
5.3.3 Análisis de las exportaciones	89
5.3.4 Demanda regional e interregional de productos	90
5.4 Desempeño fiscal y ejecución presupuestal	91
5.5 Estructura y tejido empresarial	92

6. Encadenamientos y vocación productiva	95
6.1. Vocación productiva	96
6.2. Nuevas alternativas de producción diferentes a las apuestas tradicionales	99
7. DOFA - Dificultades, oportunidades, fortalezas y amenazas en materia de empleo. Estrategias y posibles programas y proyectos identificados para mejorar y fortalecer la generación de empleo, ingresos y emprendimiento	101
7.1. Oportunidades para la implementación de políticas de empleo	102
7.2. Barreras para la implementación de políticas de empleo	102
7.3. Proyectos de impacto regional	102
7.4. Visión estratégica del territorio en materia de empleo	105
Bibliografía	107
Lista de Mapas	
Mapa 1. Localización del departamento del Tolima en Colombia	64
Mapa 2. Municipios del departamento del Tolima	64
Mapa 3. Hidrografía del departamento del Tolima	65
Mapa 4. Orografía del departamento del Tolima	65
Lista de Tablas	
Tabla 1. Indicadores demográficos del departamento del Tolima. 1993 – 2012	68
Tabla 2. Contexto departamental general del departamento de Tolima. 2012	72
Tabla 3. Tolima. Estructura de la población desde el punto de vista del mercado laboral, 2012	73
Tabla 4. Estructura del mercado laboral de la ciudad de Ibagué. Promedio móvil Feb – Abril 2013	76
Tabla 5. Tolima. Tasa de cobertura en educación básica y media, 2002 -2011	79
Tabla 6. Cobertura en salud por regímenes. Mayo de 2012.	79
Tabla 7. Necesidades Básicas Insatisfechas -NBI-. Nacional, Tolima y la diferencia. 2011	80
Tabla 8. Indicadores de NBI por municipios. 2011	81
Tabla 9. Tolima. Indicadores dinámica económica, 2011. Miles de millones de pesos	84
Tabla 10. Tolima. Indicadores de Turismo, 2010 – 2011	87
Tabla 11. Tolima. Importaciones, primer trimestre de 2012	90
Tabla 12. Desempeño fiscal de los departamentos 2011. Ordenados de mayor a menor	91
Tabla 13. Tolima. Tamaño de empresas con relación al valor real bruto de activos, 2006-2010	92
Tabla 14. Tolima. Movimiento de sociedades, 2009 -2010	92
Tabla 15. Tolima. Estructura de la caficultura, 1997 - 2013	97
Tabla 16. Tolima. Apuestas productivas	99
Tabla 17. Plan regional de competitividad del Tolima	103
Tabla 18. Modelo de desarrollo económico de Ibagué	106

Lista de Gráficos

Gráfico 1.	Evaluación de la vías pavimentadas. INVIAS. 2011	66
Gráfico 2.	Tolima. Pirámide poblacional por grupos de edad y género. 1993 – 2012	68
Gráfico 3.	Tolima, cabecera y resto. Pirámide poblacional por grupo de edad y género, 2012	69
Gráfico 4.	Tolima. Evolución de la población total por grandes grupos de edad, 1985 – 2020	69
Gráfico 5.	Tolima. Densidad poblacional, 2012	69
Gráfico 6.	Ibagué. Pirámide poblacional por grupos de edad y sexo, 1985 – 2012	70
Gráfico 7.	Ibagué. Evolución de la población total por grandes grupos de edad, 1985 – 2020	70
Gráfico 8.	Tolima. Mercado laboral, 2001 – 2012.....	72
Gráfico 9.	Informalidad laboral en el departamento del Tolima. Mayo 2012	74
Gráfico 10.	Estructura de la población desplazada de Tolima desde el punto de vista del mercado laboral. Marzo 2012	75
Gráfico 11.	Cobertura en educación a nivel nacional, departamental (Tolima) y municipal (Ibagué) 2002 - 2010	78
Gráfico 12.	Nacional, Tolima e Ibagué. Tasa de cobertura bruta en educación media, 2002 -2010	78
Gráfico 13.	Tolima. Pobreza y pobreza extrema (por ingresos), 2002 – 2010	82
Gráfico 14.	Comportamiento de la tasa de crecimiento del PIB del Tolima a precios constantes, 2005 – 2011pr	84
Gráfico 15.	Participación porcentual al PIB nacional por departamentos, 2011 a precios del año 2005.....	85
Gráfico 16.	Tolima. Participación porcentual del Valor Agregado por grandes ramas de actividad, años 2001, 2005, 2009 y 2011 a precios de 2005 por encadenamiento	85
Gráfico 17.	Población ocupada por rama de actividad económica en Ibagué	89
Gráfico 18.	Tolima. Exportaciones, enero - noviembre de 2012	89
Gráfico 19.	Tolima. Importaciones, enero - noviembre de 2012	90



INTRODUCCIÓN

En el marco del Convenio 188 de 2012, entre el Ministerio del Trabajo y la Fundación Panamericana para el Desarrollo (FUPAD Colombia), se llevó a cabo el Programa de Asistencia Técnica (PAT), cuyo objetivo fue el fortalecimiento de las políticas públicas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos en 25 departamentos del país y en 50 municipios priorizados. El producto final de esta asistencia técnica fue la formulación de un Plan Departamental de Empleo (PDE) que identificara los principales proyectos movilizados de empleabilidad en cada una de las regiones.

En este proceso de construcción del Plan Departamental de Empleo del Tolima y el municipio priorizado de Ibagué, se diseñaron y construyeron una serie de instrumentos técnicos de apoyo, entre los cuales está el documento de diagnóstico de la caracterización socioeconómica, siendo esta una herramienta indispensable que contiene información estratégica del departamento, el cual permitió entender las características y transformaciones propias de la región, en cuanto a la estructura y dinámica del mercado laboral, las características poblacionales, las estructuras y evolución productiva, el comportamiento del sector exterior, así como las barreras y fortalezas, todo bajo la óptica del empleo.

Es posible afirmar que el aporte fundamental del documento de caracterización fue la elaboración de un diagnóstico con las especificidades regionales y locales, que permitió la identificación y formulación de políticas, planes, programas y proyectos de generación y/o mejoramiento del empleo e ingresos.

La construcción del presente documento se realizó en tres etapas:

- a. La primera consistió en la investigación, recolección, evaluación y análisis de la información estadística y documentos publicados por las diferentes fuentes secundarias, tanto de orden nacional como territorial, entre ellos: el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, el Departamento Nacional de Planeación –DNP, el Departamento para la Prosperidad Social –DPS-, el Banco de la República, los Ministerios, el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), los diferentes Institutos, las Gobernaciones con todas sus dependencias, alcaldías de los municipios priorizados, así como el resto de actores clave del territorio, como son las Cámaras de Comercio, los gremios, las fundaciones y los organismos de cooperación entre otros.

- b. La segunda, a través de metodologías de fuentes primarias realizadas por medio de mesas de trabajo, entrevistas a profundidad, grupos focales, paneles y cafés conversación que se realizaron en el proceso de diálogo y concertación con los actores clave del territorio, contribuyendo a poder identificar características y dinámicas territoriales en cuanto a oportunidades, problemáticas y posibles soluciones alrededor del empleo.
- c. Finalmente se elaboró el documento de diagnóstico de la caracterización socioeconómica, en la cual se articuló la información investigada, recolectada y procesada, que servirá como una herramienta de consulta de las dinámicas del empleo.

Este documento está compuesto por siete capítulos, distribuidos de la siguiente manera:

- I. Contextualización del territorio, donde se establecen aspectos relacionados con la ubicación geográfica y extensión, la infraestructura física y una breve reseña histórica.
- II. La demografía, donde se observan las características y los cambios poblacionales.
- III. Mercado laboral, el cual contiene las características y el análisis de la población ocupada y desocupada.
- IV. Información socioeconómica, donde se observa la información estratégica de educación, salud, cobertura de servicios públicos y pobreza.
- V. Información económica, el cual contiene el comportamiento y la estructura de los sectores económicos, el desempeño fiscal y ejecución presupuestal, así como el comportamiento territorial del sector exterior y el tejido empresarial.
- VI. Encadenamientos y vocación productiva, donde se identifican las principales actividades, identificación de clústeres y enclaves productivos y las nuevas alternativas de producción.
- VII. Y finalmente en el capítulo séptimo se presentan las barreras y oportunidades, donde se realiza el análisis de oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas del territorio.



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

1

CONTEXTUALIZACIÓN DEL TERRITORIO

DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR

En este capítulo se presentarán aspectos del departamento de Tolima relacionados con su ubicación geográfica y extensión; población y aspectos demográficos; indicadores socioeconómicos básicos, infraestructura física, desempeño fiscal y ejecución presupuestal.

1.1. Ubicación geográfica y extensión del departamento

El departamento del Tolima está localizado estratégicamente en el centro del país con cercanía a Bogotá, Cundinamarca y el Eje Cafetero, lo cual favorece el desarrollo de actividades económicas como logística, turismo y agroindustria.

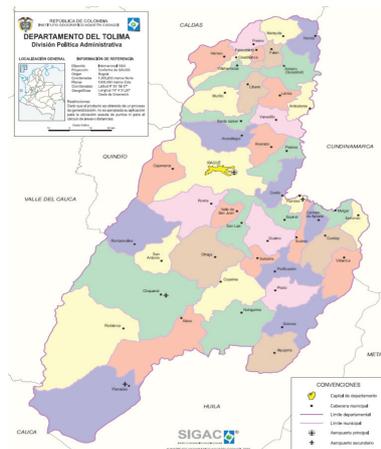
Mapa 1: Localización del departamento del Tolima en Colombia



Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi

Está compuesto por 47 municipios y tiene una extensión de 23.562 km² lo que representa el 2,1% del territorio nacional. Limita al norte con el departamento del Caldas, al sur con el departamento del Huila, al oriente con Cundinamarca y al occidente con los departamentos de Cauca, Valle, Quindío y Risaralda.

Mapa 2: Municipios del departamento del Tolima



Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi

1.2. Hidrografía y orografía

El Tolima es atravesado de sur a norte por el río Grande de La Magdalena, del cual son afluentes los principales ríos del Tolima. Entre ellos cabe señalar a los ríos Saldaña, Cabrera, Coello, Tetuán, Gualí, Río Recio y Río Prado. En este último se encuentra la represa del mismo nombre, la laguna de agua dulce más grande del centro del país e importante centro turístico colombiano.

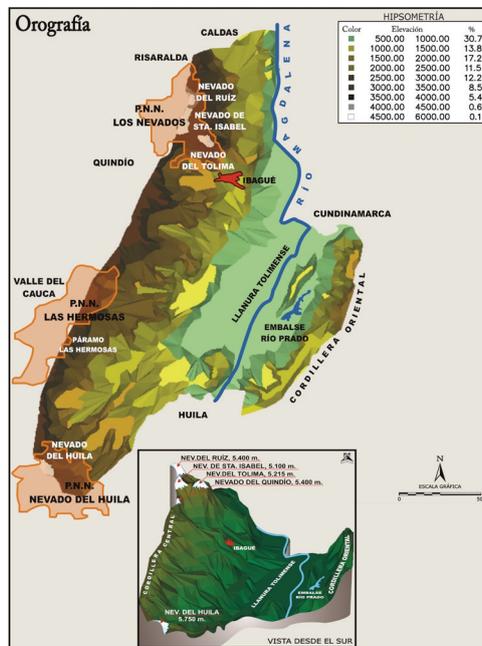
Mapa 3: Hidrografía del departamento del Tolima



Fuente: Sociedad Geográfica de Colombia

Cuenta con 35 áreas protegidas, de las cuales 28 son reservas protectoras forestales y tres corresponden a los Parques nacionales naturales Las Hermosas, Nevado del Huila y Los Nevados.

Mapa 4: Orografía del departamento del Tolima



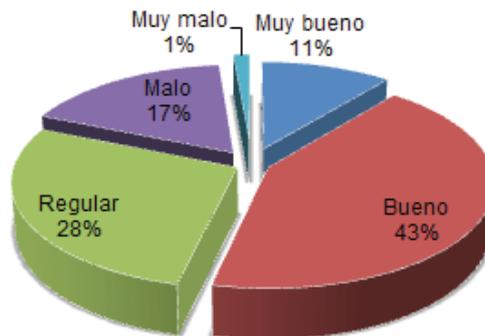
Fuente: Sociedad Geográfica de Colombia

1.3. Infraestructura física

El **Tolima** se encuentra en el centro del país, al oeste de Cundinamarca. La Ruta Nacional 45 o Troncal del Magdalena puede ser considerada como la carretera más importante de las que pasan actualmente por el departamento. Esta carretera transcurre a lo largo del departamento comenzando al norte en el Mar Caribe y finalizando al sur en la frontera con Ecuador en el llamado Puente de San Miguel. La mayor parte del departamento se encuentra en zonas montañosas por lo que la conducción por carreteras suele ser bastante complicada.

Invías realizó una evaluación de la red vial nacional, en la cual determinó que para el departamento de Tolima el total de sus vías estaban pavimentadas. Dentro de esta categoría, la evaluación se desarrolló teniendo unos criterios, los cuales son los estados de las vías, es decir, muy bueno, bueno, regular, malo y muy malo. El siguiente gráfico describe los resultados.

Gráfico 1: Evaluación de las vías pavimentadas. INVIAS. 2011



Fuente: INVIAS, 2011

El departamento del Tolima está conformado por una red vial secundaria de 2.464,4 km de los cuales sólo 809 km (32,82%) se encuentran pavimentados, los 1.655,4 km (67,18%) restantes se encuentran sin pavimentar y presentan un alto deterioro.

De los 809 km de red vial secundaria pavimentados, sólo a 300 km (37,08%) se les ha realizado alguna actividad de mantenimiento rutinario y a 80 km (9,88%) se les ha realizado actividades de mantenimiento periódico. Así mismo, unos 485 km (59,95%) de la red vial pavimentada requiere de manera urgente actividades de rehabilitación, lo que pone en grave riesgo de sostenibilidad la red vial pavimentada.

En cuanto a la red vial terciaria a cargo del departamento, se cuenta con 2.115 km de los cuales sólo 20 km (0,94%) se encuentran pavimentados³⁸.

1.4. Reseña histórica

Antes de la conquista, la región fue poblada por diversas tribus pertenecientes a la familia caribe y quimbaya. El departamento fue creado jurídicamente mediante Ley 65 de noviembre de 1909. Durante la Colonia y el siglo XIX, se destacó por ser un centro cultural con la actividad de prestigiosos personajes, como Mutis, Humboldt, Bompland, José Eustasio Rivera, y otros.

³⁸ Gobernación del Tolima. Plan de Desarrollo 2012 - 2015 "Unidos por la grandeza del Tolima". Pp 228.



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

2

DEMOGRAFÍA

DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR

Según las proyecciones del DANE, para 2012 Tolima cuenta con 1.396.038 habitantes, de los cuales 700.569 (50,2%) son hombres y 695.469 (49,8%) son mujeres. La población del departamento equivale al 3,0% del total nacional. El 67,8% de los habitantes se ubican en las cabeceras, mientras que el 32,2% se encuentra en el resto³⁹. Esta información se evidencia a continuación:

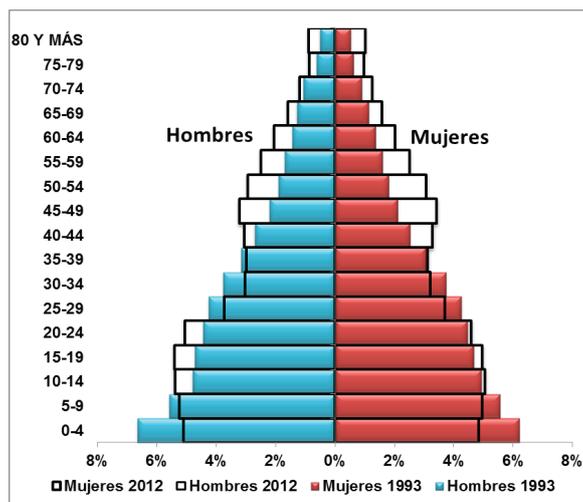
Tabla 1: Indicadores demográficos del departamento del Tolima. 1993 – 2012

Indicador	Año	Total	Hombres	Mujeres
Población		1.296.690	656.932	639.758
Participación % por género	1993	100,0	50,7	49,3
Participación% al total nacional		3,6	3,7	3,5
Población		1.396.038	700.569	695.469
Participación % por género	2012	100,0	50,2	49,8
Participación% al total nacional		3,0	3,0	2,9
Tasa de crecimiento 20 años		7,7	6,6	8,7

Fuente: DANE. Proyecciones de población. Censo 2005. Diseño Fundación Panamericana para el Desarrollo –FUPAD

Adicionalmente se muestra el cambio que presentó la población en el periodo descrito en la tabla anterior. Como se observa, los tolimeses en el 2012 tienen menos niños, a comparación del 1993, y los grupos de edad cercanos a los 80 años tienden a aumentar, es decir, la sociedad tolimese está presentando un cambio estructural en la población, está envejeciendo.

Gráfico 2: Tolima. Pirámide poblacional por grupos de edad y género. 1993 – 2012

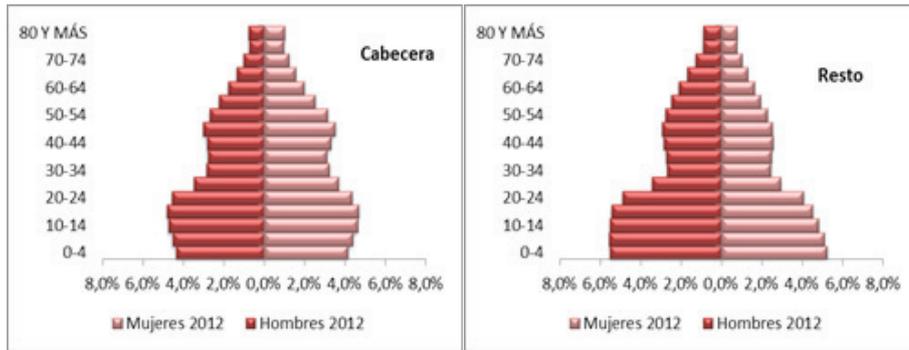


Fuente: DANE. Proyecciones de población

Según PNUD, de 1985 a 2012 la población menor de cinco años se ha venido reduciendo, mientras que la población mayor de 40 años se ha incrementado. Las personas en edad de trabajar también han aumentado, pasando del 57,15% en 1985 al 59,1% en 2012.

³⁹ Gobernación del Tolima. Tolipaz. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD. Tolima - 2012. Estado de avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Noviembre de 2012. Pp 15 - 17.

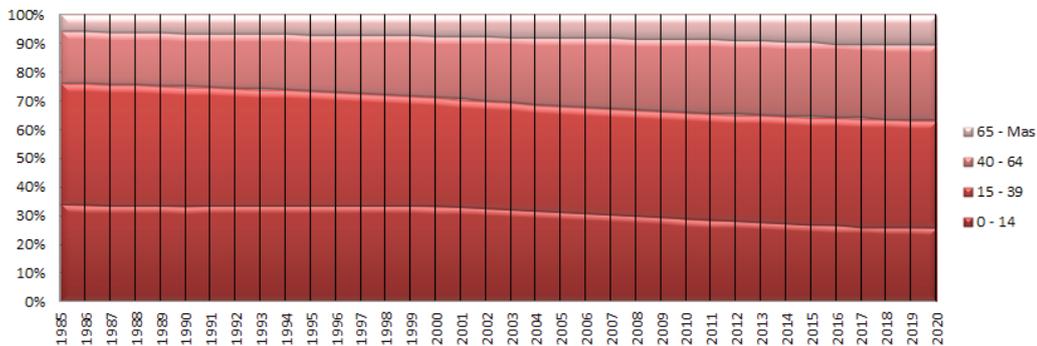
Gráfico 3: Tolima, cabecera y resto. Pirámide poblacional por grupo de edad y género, 2012



Fuente: Elaboración PNUD a partir de la información DANE

El siguiente gráfico muestra la importancia relativa del grupo de edad de 15 a 59 años (PET), entre 1985 y 2012 en el departamento del Tolima. Aunque ha habido variaciones en la distribución de la población por edades, la mayor parte se sigue concentrando en el segundo grupo.

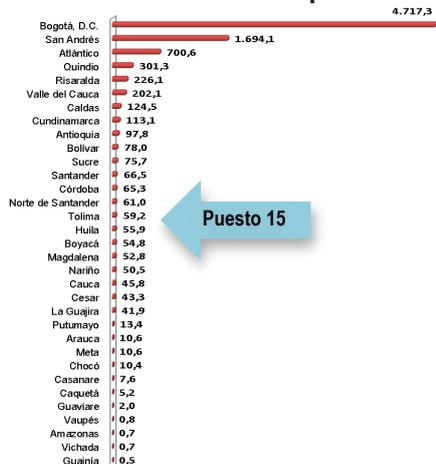
Gráfico 4: Tolima. Evolución de la población total por grandes grupos de edad, 1985 – 2020



Fuente: DANE. Proyecciones de población. Diseño Fundación Panamericana para el Desarrollo. FUPAD

La densidad poblacional 2012 del departamento es de 59,2 habitantes por kilómetros cuadrados (km²), ocupando el decimoquinto puesto, superado por Bolívar, Sucre, Santander, Córdoba y Norte de Santander, entre otros.

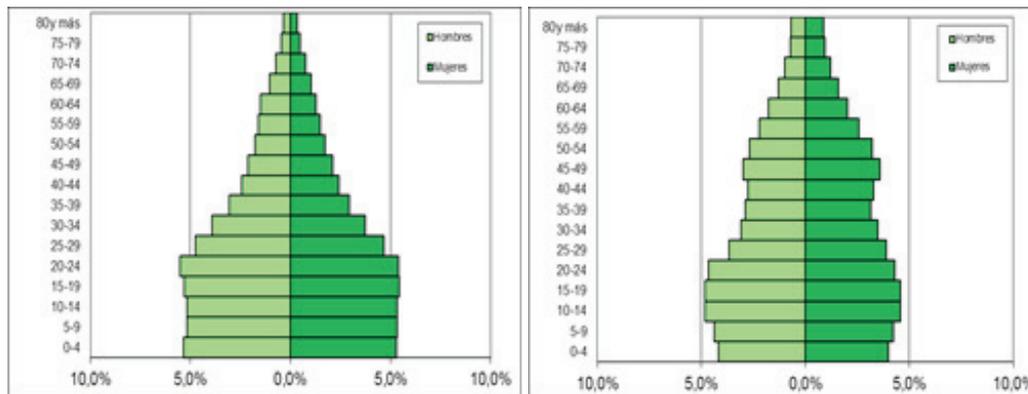
Gráfico 5: Tolima. Densidad poblacional, 2012



Fuentes: DANE. Proyecciones de población. Instituto Geográfico Agustín Codazzi
Cálculos: Ministerio del Trabajo – FUPAD

En relación con Ibagué, entre 1985 y 2012 presentó un crecimiento poblacional de 53,9%, al pasar de 349.241 habitantes a 537.467. Este ritmo fue superior al del país (51,23%) en el mismo periodo. La situación de Tolima está muy distante de la dinámica demográfica de Ibagué, pues su crecimiento fue de 12,07% durante los últimos 27 años⁴⁰.

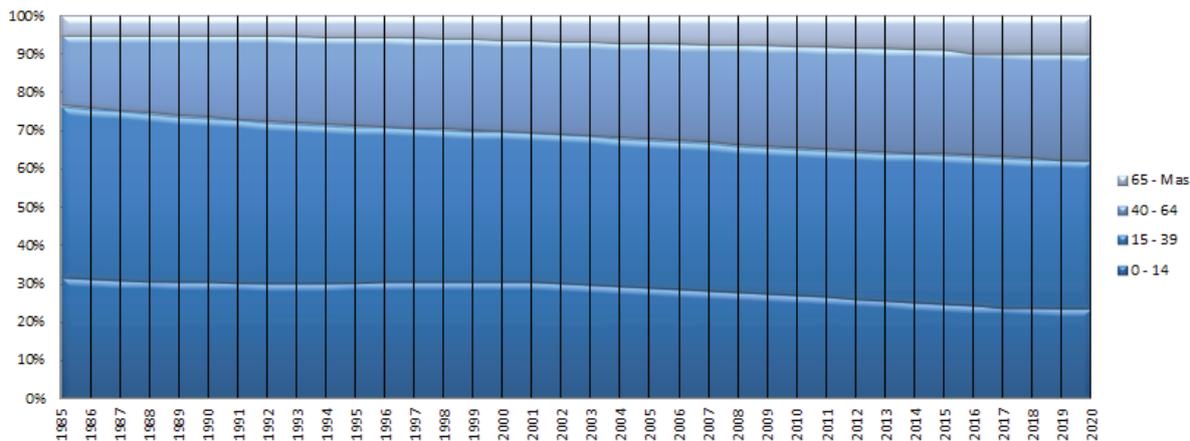
Gráfico 6: Ibagué. Pirámide poblacional por grupos de edad y sexo, 1985 – 2012



Fuente: Elaboración PNUD a partir de la información DANE

Las pirámides poblacionales muestran que de 1985 a 2012 los jóvenes han reducido su participación en el total de habitantes, mientras que las personas entre los 25 y 50 años aumenta, lo que denota un envejecimiento progresivo de la población

Gráfico 7: Ibagué. Evolución de la población total por grandes grupos de edad, 1985 – 2020



Fuente: DANE. Proyecciones de población. Diseño Fundación Panamericana para el Desarrollo. FUPAD

⁴⁰ Alcaldía de Ibagué. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD. Ibagué - 2012. Estado de avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Noviembre de 2012. Pp 12.



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

3

MERCADO LABORAL

DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR

El contexto departamental se observa a continuación. En este se resalta el estado de las variables principales y generales, como el total de la población en edad de trabajar y su participación respecto al total de la población. Esto sucede para variables como la PEA, la población económicamente inactiva, entre otras y se calculan más relaciones que esbozan la situación del mercado laboral.

Tabla 2: Contexto departamental general del departamento de Tolima. 2012

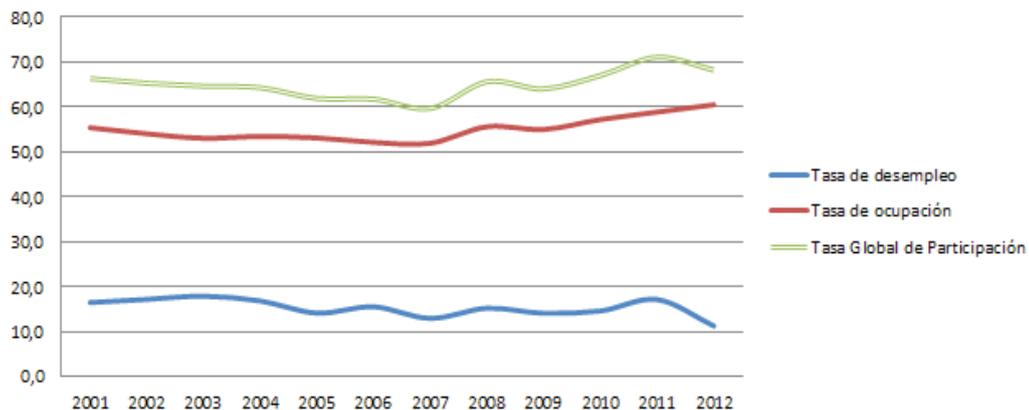
PT - Población Total	1.396.036	Part % al total nacional 3,1	PET - Población en edad de trabajar	PEA - Población Económicamente Activa	Ocupados
			1.100.086	750.299	665.666
				Participación [PT] 0,54	Desocupados
				Participación ([PET] "TGP") 0,68	84.633
				Pobla. Económ. Inactiva	
				349.787	Tasa de desempleo 11,3
					Tasa de informalidad 78,6
	Participación [PT] 0,79	Participación [PT] 0,25	Tasa de subempleo subjetivo 40,9		
	Participación [PET] 0,32	Participación [PET] 0,32	Tasa Global de Participación 68,2		
	Población < 10;12 años		Tasa de trabajo Infantil (TTI) "Ibague" 9,3		
	295.950		Tasa de trabajo Infantil ampliada por oficios del hogar (TTIA) "Ibague" 15,6		
	Participación [PT] 0,21				

Fuente: Cálculos y diseño de FUPAD. Datos DANE. Encuesta integrada de hogares. 2012

La tasa de desempleo del Tolima se ubicó en 11,3% en 2012. Los departamentos con los peores indicadores en el campo del empleo fueron Tolima, Quindío, Risaralda y Nariño. El dinamismo del empleo ha sido mayor a nivel nacional, puesto que en diez años disminuyó 20%, mientras que Tolima aumentó la tasa 7,5% en el mismo lapso.

La Tasa Global de Participación en Tolima presentó un comportamiento ascendente para los últimos años, al pasar de 59,9% en 2007 a 68,2% en 2012, lo que indica una mayor presión sobre el mercado laboral en el departamento. El mismo dinamismo se reportó para la tasa de ocupación, que se ubicó en 58,9%, esto es, 1,9 puntos porcentuales por encima del promedio del país.

Gráfico 8: Tolima. Mercado laboral, 2001 – 2012



Fuente: DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares –GEIH- 2012

En materia de subempleo, las cifras departamentales son también superiores al promedio nacional. En 2011, mientras el subempleo en Tolima fue 38,8%, en Colombia era 31,8%. El empleo inadecuado por ingresos con 33,1% es el factor más crítico del subempleo en Tolima, seguido por el empleo inadecuado por competencias (21,2%) y por la insuficiencia de horas (15,0%)⁴¹.

⁴¹ Gobernación del Tolima. Tolipaz. PNUD. Tolima - 2012. Estado de avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Pp 33 – 34.

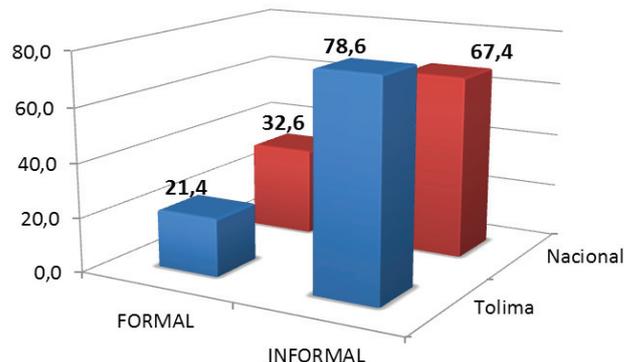
Numeral 3. Información de los desocupados			84.633					
3.1. Por género			3.3. Aspirante a primer empleo			3.5. Actividad último empleo del cesante		
Descriptiva	Número	Part %	Indicador	Valor		Descriptiva	Número	Part %
Total	84.633	100,00	Número	10.036		Agropecuario	10.350	13,9
Hombres	37.383	44,2	Part % al desempleo departamental	11,9		Minas y canteras	385	0,5
Mujeres	47.250	55,8	Part % al nacional primer empleo	3,3		Industria	6.304	8,5
3.2. Por edad			3.4. Por nivel educativo			Electricidad, gas y agua	329	0,4
Descriptiva	Número	Part %	Indicador	Número	Valor	Construcción	7.756	10,4
10 a 19	15.444	18,2	Ninguno	3.217	3,8	Comercio, hoteles y restaurante	20.170	27,0
20 a 29	27.924	33,0	Preescolar	19	0,0	Transporte, almace. y comunic	4.737	6,4
30 a 39	14.491	17,1	Básica primaria	19.325	22,8	Establecimientos financieros	868	1,2
40 a 49	12.679	15,0	Básica secundaria	17.169	20,3	Actividades inmobiliarias	3.546	4,8
50 y más	14.096	16,7	Media	24.319	28,7	Servicios	19.981	26,8
			Superior o universitaria	20.585	24,3	No informa	170	0,2
			No sabe, no informa	0	0,0			

Fuentes: DANE, Encuesta integrada de hogares. 2012 y Ministerio del Trabajo
Cálculos y diseño de FUPAD

3.1. Informalidad

La tasa de informalidad de Tolima es 78,6%. Debe aclararse que este caculo está fundamentado en los parámetros del Ministerio del Trabajo, en donde se considera informal a quien no se encuentra afiliado a pensiones.

Gráfico 9: Informalidad laboral en el departamento del Tolima. Mayo 2012



Fuente: Ministerio del Trabajo. Mayo de 2012

Es importante resaltar que para el departamento la informalidad es más alta respecto al nivel nacional. Esto constituye un problema al generar ingresos a personas que no están cotizando a pensiones, por lo cual su calidad de vida disminuiría significativamente al dejar de trabajar en un futuro. Este problema se presenta en departamentos como Caquetá (83,9%), Cauca (82%), Córdoba (87%), Chocó (87,7%), Huila (81,1%), La Guajira (87,7%) y Sucre (86,9%).

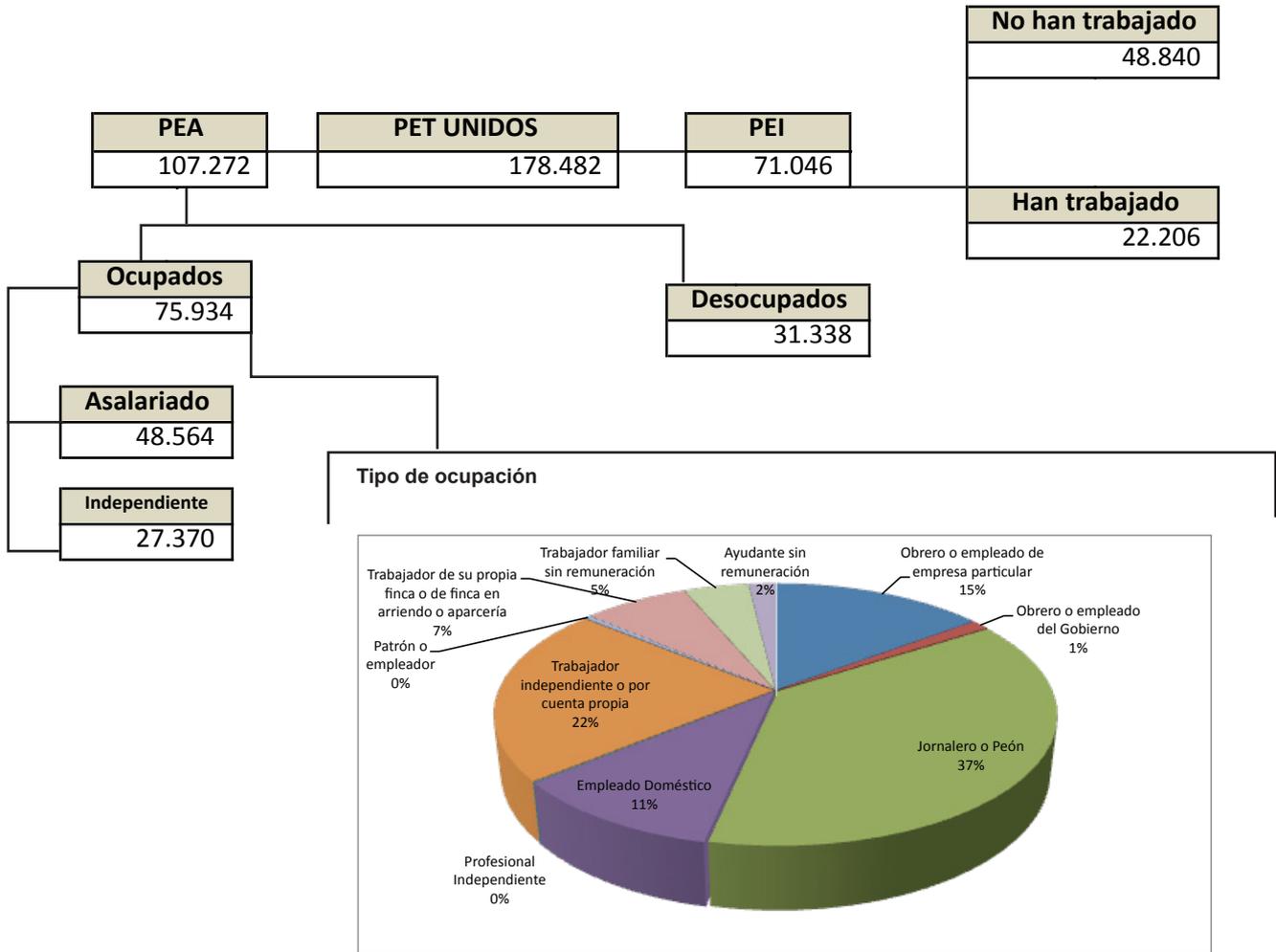
3.2. Población Red Unidos

Al observar en detalle la población de la Red Unidos del departamento de Tolima, desde el punto de vista del mercado laboral y según la información de esta entidad, se puede evidenciar que para marzo de 2012:

- 107.272 personas desplazadas conformaban la Población Económicamente Activa (PEA) del departamento de Tolima, de las cuales 75.934 (cerca del 70,78%) estaban ocupadas. Del total de ocupados sobresale que el 63,95% (48.564 ocupados) eran asalariados y el 28,14% (21.370 ocupados) eran independientes.
- 71.046 desplazados constituyeron la población económicamente inactiva (PEI) y llama la atención que gran parte de esta población no ha trabajado, es decir, 48.840 personas (68,74%), al tiempo que 22.206 personas (31,25%) han trabajado.

A continuación se presenta el esquema que evidencia esta distribución de la población para marzo de 2012.

Gráfico 10: Estructura de la población desplazada de Tolima desde el punto de vista del mercado laboral. Marzo 2012



Fuente: Red Unidos. Marzo de 2012

3.3. Mercado laboral de Ibagué

Según el cuadro 7, en el cual se muestran las características de la población en Ibagué, es evidente afirmar que la población en edad de trabajar es el 80% de la población total del departamento. Adicionalmente, la población económicamente activa está compuesta por 289.784 personas. De estos, 241.248 son ocupados y el desempleo en la ciudad fue para el 2012, de 16,7%. Es importante destacar que la tasa de desempleo subjetivo es 39% y la tasa de desempleo objetivo es 21,2%. La tasa de trabajo infantil para Ibagué es 9,3% y el trabajo infantil ampliado por oficios del hogar para Ibagué es del 15,6%.

Tabla 4: Estructura del mercado laboral de la ciudad de Ibagué. Promedio móvil feb – abril 2013

PT - Población Total	511.091	Part % al total nacional	1,1	PET - Población en edad de trabajar	PEA - Población Económicamente Activa	Ocupados	
				409.067	289.784	241.248	
					Participación [PT]	Desocupados	
					Participación ([PET] "TGP")	48.536	
					Pobla. Económ. Inactiva	Tasa de desempleo	16,7
					119.283	Tasa de subempleo subjetivo	39,0
					Participación [PT] 0,80	Participación [PT] 0,23	Tasa de subempleo objetivo
			Participación [PET] 0,29	Tasa Global de Participación	70,8		
			Población < 10;12 años	Tasa de trabajo Infantil (TI) "Ibagué"	9,3		
			102.024	Tasa de trabajo Infantil ampliada por oficios del hogar (TTIA) "Ibagué"	15,6		
			Participación [PT] 0,20				

Fuente: Cálculos y diseño de FUPAD. Datos DANE, Encuesta integrada de hogares. 2012



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

4

INFORMACIÓN SOCIOECONÓMICA

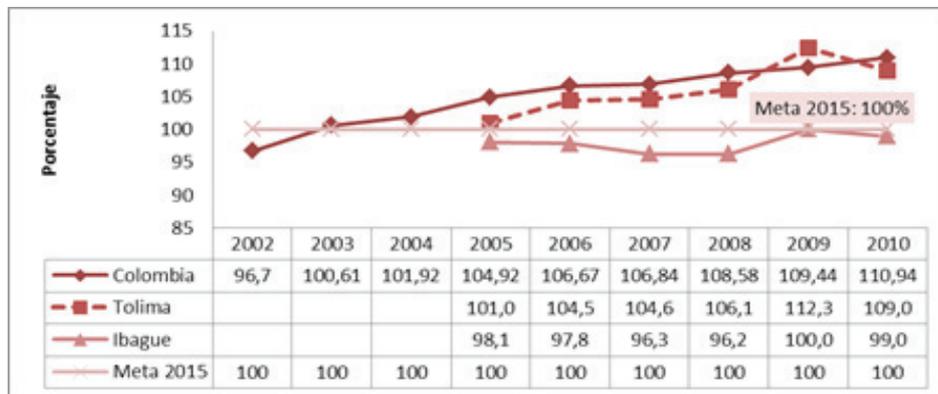
**DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR**

4.1. Indicadores de educación

Según el Censo DANE 2005, de los residentes en las cabeceras municipales del departamento del Tolima, mayores de 15 años el 7,2% son analfabetas; en la zonas rurales, el 18,5%, para un total de población analfabeta del 10,7%. Según información suministrada por el Ministerio de Educación Nacional (MEN), entre el 2006 y 2010 se han logrado alfabetizar 29.185 adultos⁴².

De acuerdo con el mismo Ministerio, la tasa de cobertura en educación básica del Tolima para 2010 se ubica en el 109%, cercana a la cobertura nacional. A nivel municipal, Ibagué alcanza una cobertura de 99% para el mismo año y presenta un incremento desde el 2008.

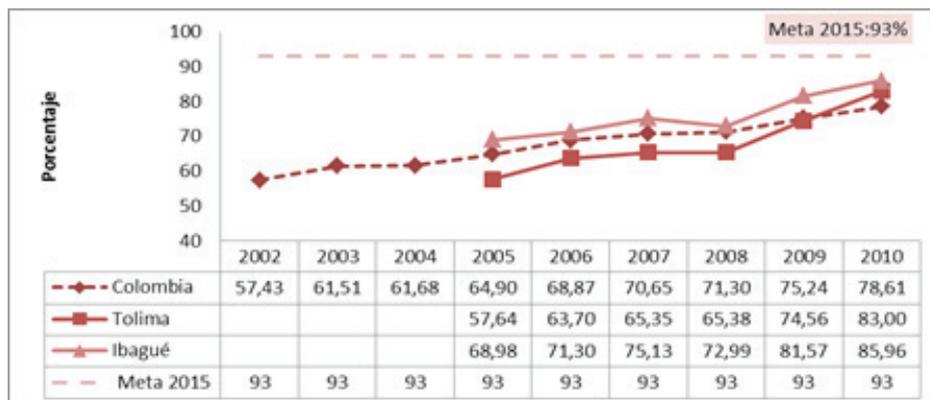
Gráfico 11: Cobertura en educación a nivel nacional, departamental (Tolima) y municipal (Ibagué) 2002 - 2010



Fuente: Elaboración PNUD a partir de la información MEN

Para el año 2010, la tasa de cobertura en educación media en Tolima fue 83% y en Ibagué, del 85,96%. Las dos superan la cobertura nacional y han aumentado desde el año 2005. Sin embargo, municipios como Anzoátegui, Herveo, Planadas, Río Blanco y San Antonio presentan coberturas menores al 60%.

Gráfico 12: Nacional, Tolima e Ibagué. Tasa de cobertura bruta en educación media, 2002 -2010



Fuente: Elaboración PNUD a partir de la información MEN

⁴² Gobernación del Tolima. Plan de Desarrollo 2012 - 2015 "Unidos por la grandeza del Tolima". Mayo de 2012. Pp 136.

Tabla 5: Tolima. Tasa de cobertura en educación básica y media, 2002 -2011

Año	Cobertura bruta nivel	Cobertura neta nivel
2002	88,33%	83,80%
2003	91,79%	85,48%
2004	90,87%	83,84%
2005	93,95%	86,72%
2006	97,83%	88,50%
2007	98,11%	87,13%
2008	99,32%	86,85%
2009	106,03%	87,94%
2010	104,89%	87,10%
2011	103,45%	88,71%

Fuente: MEN Sistema Integrado de Matrícula, SIMAT. Matrícula 2002 certificada por las Secretarías de Educación; 2003 – 2011

Para el corte realizado el 1 de octubre de 2012, en los municipios no certificados del departamento del Tolima se registró una matrícula regular (preescolar, primaria y secundaria) de 171.122 estudiantes. Así mismo, esta matrícula escolar arrojó el 12 de marzo de 2013 un número de 171.196 estudiantes registrados⁴³.

4.2. Indicadores en salud

La cobertura de aseguramiento en el Tolima ha oscilado entre el 83% y 96% durante los últimos cuatro años. Esta variación obedece a la depuración de bases de datos y a las dinámicas poblacionales. De los 1.199.578 habitantes en el departamento del Tolima, en el año 2012 la cobertura cerró en el 100%, discriminado de la siguiente manera; el 36,4% de los tolimeses se encuentra en régimen contributivo, el 62,2% en régimen subsidiado, y el 1,4% en régimen de excepción.

Tabla 6: Cobertura en salud por regímenes. Mayo de 2012

Indicadores	Nacional		Tolima		Ibagué	
	Afiliados	Participación %	Afiliados	Participación %	Afiliados	Participación %
Régimen Subsidiado	22.514.941	53,0	746.284	62,2	171.831	35,5
Régimen Contributivo	19.594.799	46,1	436.561	36,4	304.445	62,9
Regímenes Excepción	387.748	0,9	16.733	1,4	7.895	1,6
Total Afiliados	42.497.488	100,0	1.199.578	100,0	484.171	100,0

Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social. Mayo de 2012

En el año 2005 Tolima presentó una mortalidad de 20,91 por mil nacidos vivos (mnv) menores de 1 año, la cual ha disminuido paulatinamente hasta 19,56 por mnv en 2010, de acuerdo con la nueva medición del DANE. Para el promedio nacional, dicha tasa disminuyó anualmente desde 2005 de 20,4 por mnv a 18,4 por mnv en 2010. Algunas de las causas de la mortalidad en menores de un año son: nacimiento de madres en grupos de alto riesgo o que no tuvieron atención médica especializada durante y después del parto, nula inmunización contra enfermedades prevenibles, un entorno natural inadecuado y deficiente alimentación (incluida la falta de lactancia materna)⁴⁴.

⁴³ <http://www.sedtolima.gov.co/portal2/portal/noticia.php?id=1530> 25/03/2013

⁴⁴ Gobernación del Tolima. Tolipaz. PNUD. Tolima - 2012. Estado de avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Pp 57.

Según la información de estadísticas vitales del DANE, la tasa de mortalidad en menores de cinco años en el departamento ha mostrado avances significativos. En 1990 su tasa era de 61,16 por mnv, mientras que la del promedio nacional era 51,4%. En un periodo de 20 años, el departamento logró cerrar la brecha con Colombia y para 2009 la tasa se ubicó en 25,35 por mnv. La mayoría de las muertes en menores de cinco años en el Tolima son por causas prevenibles. Entre las primeras causas de mortalidad se encuentran los trastornos respiratorios, las malformaciones congénitas y es de resaltar que, aunque se ha reducido, se siguen presentando muertes por deficiencias y anemias nutricionales⁴⁵.

Para la prestación de servicios de salud, el departamento cuenta con una red conformada por 872 prestadores públicos y privados, discriminados así: 34% instituciones prestadoras de servicios, 64% profesionales independientes, 2% objeto social diferente y 1% transporte asistencial⁴⁶.

4.3. Cobertura de servicios públicos

En Tolima, de los 352.324 hogares censados por el DANE en 2005, 224.195 se clasificaron “sin déficit” ni cuantitativo ni cualitativo, lo cual correspondía a un 63,63%. Los restantes 128.128 (36,37%) se clasificaron en déficit. De estos 128.128 hogares, 37.433 tenían déficit cuantitativo (27.571 ubicados en cabecera y 9.861 en resto). En déficit cualitativo se identificaron 90.697 (25.533 ubicados en cabecera y 65.164 en resto).

Según el mismo Censo, el 81,5% de las viviendas en el Tolima contaban con servicio de acueducto y el 92,5% con energía eléctrica. En cuanto a la población con acceso a métodos de saneamiento adecuado, sólo cinco municipios, Cajamarca, Espinal, Herveo, Ibagué y Roncesvalles tuvieron coberturas por encima del 96,93%. En relación con el alcantarillado, 18 de los 47 municipios no superaron el 10%⁴⁷.

4.4. Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Según el Censo DANE de 2005, la población en hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en el Tolima corresponde al 29,8%, de los cuales el 19,7% se ubica en la cabecera y el 50,9% en el resto.

Tabla 7: Necesidades Básicas Insatisfechas -NBI-. Nacional, Tolima y la diferencia. 2011

Dimensiones	Nacional			Tolima			Diferencia			
	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	
Total personas en NBI	27,8	19,7	53,5	29,8	19,7	50,9	2,1	0,0	(2,6)	
Componente	Vivienda inadecuada	10,4	4,8	28,2	9,7	3,5	22,5	(0,7)	(1,3)	(5,7)
	Servicios inadecuados	7,4	5,0	14,8	5,8	1,4	14,8	(1,6)	(3,6)	0,0
	Hacinamiento crítico	11,1	8,5	19,5	11,4	9,1	16,4	0,3	0,6	(3,1)
	Inasistencia escolar	3,6	2,4	7,3	4,6	3,3	7,5	1,1	0,9	0,2
	Dependencia económica	11,3	7,3	24,0	13,8	8,8	24,1	2,4	1,4	0,2
Total personas en miseria	10,6	5,9	25,7	10,5	4,5	22,9	(0,2)	(1,4)	(2,8)	

Fuente: DANE. GEIH, 2011

⁴⁵ Ibíd., Pp 59 - 60.

⁴⁶ Gobernación del Tolima. Plan de Desarrollo 2012 – 2015 “Unidos por la grandeza del Tolima”. Pp 103.

⁴⁷ Opcit. Pp 88 – 90.

Por tipo de componente, las Necesidades Básicas Insatisfechas del departamento tienen el siguiente comportamiento: 9,7% por vivienda, 5,8% por servicios, 11,4% por hacinamiento, 4,6% por inasistencia y 13,8% por dependencia económica, indicadores que en su mayoría están por debajo del nivel nacional. Esto quiere decir que factores como la tenencia de vivienda, el acceso a servicios públicos, el hacinamiento y la dependencia económica acentúan las condiciones de calidad de vida de la población en Tolima y en este orden de ideas, el acceso a empleos de calidad y oportunidades económicas, acentuándose aún más en las áreas rurales del departamento donde los porcentajes de participación superan hasta cinco veces los observados en las cabeceras. A continuación se presenta el NBI para los municipios de Tolima.

Tabla 8: Indicadores de NBI por municipios. 2011

Nombre Municipio	Personas en NBI					
	Cabecera		Resto		Total	
	Prop (%)	cve (%)	Prop (%)	cve (%)	Prop (%)	cve (%)
Ibagué	14,88	5,73	37,60	7,74	16,23	5,05
Alpujarra	28,80	-	44,92	-	39,31	-
Alvarado	33,08	-	52,85	2,50	45,82	1,86
Ambalema	35,34	4,31	31,40	6,64	34,39	3,66
Anzoategui	100,00	-	100,00	-	100,00	-
Armero	29,82	3,45	38,61	6,15	32,63	3,17
Ataco	43,96	-	75,66	-	66,43	-
Cajamarca	20,29	6,10	35,57	7,69	28,34	5,49
Carmen de apicalá	24,99	4,72	39,73	5,44	28,69	3,62
Casabianca	18,65	-	36,18	-	32,55	-
Chaparral	26,58	5,58	72,64	2,70	47,65	2,53
Coello	37,61	-	47,45	2,34	45,77	2,01
Coyaima	36,35	-	78,09	-	71,74	-
Cunday	25,58	-	46,02	-	40,54	-
Dolores	34,18	-	59,92	-	45,32	-
Espinal	22,15	7,76	43,49	6,41	27,93	5,24
Falan	24,03	-	38,93	-	35,85	-
Flandes	19,00	6,55	34,85	5,26	21,40	5,10
Fresno	19,20	6,90	35,92	6,74	28,20	5,10
Guamo	28,01	4,65	39,19	4,75	33,94	3,42
Herveo	11,22	-	27,42	-	23,43	-
Honda	18,08	5,35	39,57	-	18,83	4,95
Icononzo	20,40	4,92	41,62	4,22	34,75	3,54
Lerida	25,89	6,14	32,24	8,41	27,35	5,02
Libano	20,87	6,45	44,28	5,15	29,83	4,04
Mariquita	16,98	7,14	39,89	5,48	23,50	4,54
Melgar	14,18	9,63	27,22	5,94	16,58	6,96
Murillo	33,59	-	42,38	-	39,61	-
Natagaima	41,33	2,62	58,38	-	47,04	1,53
Ortega	43,65	-	70,70	-	64,04	-
Palocabildo	30,65	-	40,86	-	38,00	-
Piedras	26,21	-	36,62	3,38	33,51	2,59
Planadas	36,81	5,10	69,26	4,46	60,17	3,79
Prado	18,99	4,91	54,49	3,60	40,33	3,06
Purificación	25,77	4,03	43,35	4,83	33,44	3,25
Rioblanco	33,42	-	72,55	-	65,95	-
Roncesvalles	26,87	-	38,84	-	35,51	-
Rovira	31,85	-	57,59	-	45,96	-
Saldaña	28,18	5,59	36,00	7,09	31,65	4,53
San Antonio	33,81	-	58,51	-	51,33	-
San Luis	36,91	-	52,07	-	47,95	-
Santa Isabel	27,99	-	29,67	-	29,09	-
Suarez	38,13	-	62,49	1,68	51,95	1,14
Valle de San Juan	37,31	-	56,55	-	48,74	-
Venadillo	31,78	4,11	42,63	3,81	34,92	2,98
Villahermosa	17,62	-	33,11	-	28,36	-
Villarrica	25,27	-	41,61	-	35,46	-

Fuente: DANE. GEIH, 2011

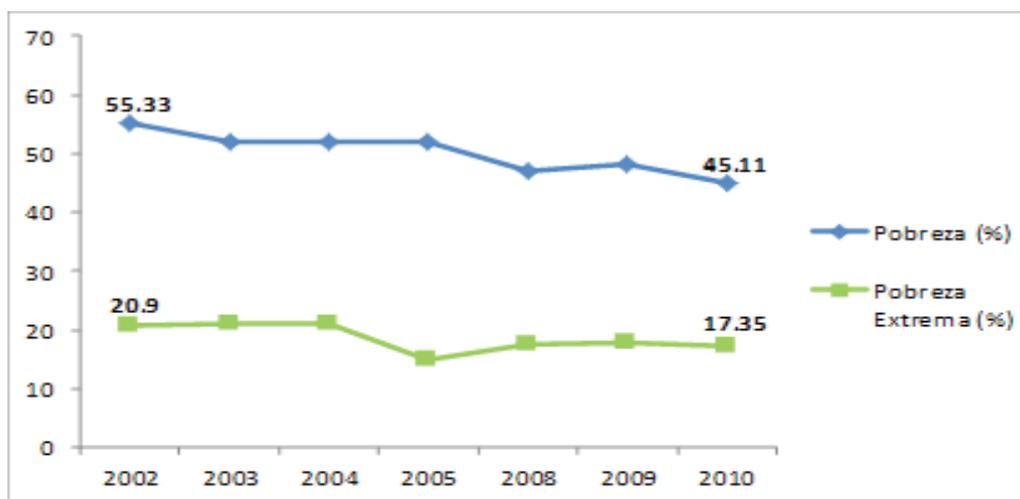
En el caso de Ibagué, al comparar los resultados del Censo 1993 y 2005, el índice de NBI de la ciudad pasó del 22% al 16,3%, respectivamente. Según el DANE, el total de personas con Necesidades Básicas Insatisfechas del departamento es de 21,3%, menor en 6,5 puntos porcentuales al total nacional, siendo este indicador 27,8%. Por su parte, las personas en miseria, según esta metodología, se encuentra en 5,2%, inferior al total nacional en 5,4 puntos porcentuales.

4.5. Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)

La tasa de incidencia del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) para 2005 en Tolima fue de 55,24%, afectando a 754.026 personas, en donde la variable más crítica fue la tasa de empleo formal, privación que afectó al 91,7% de la población tolimense⁴⁸.

De acuerdo con la Misión de empalme de las series de empleo, pobreza y desigualdad - MESEP en 2011, el porcentaje de personas en situación de pobreza en el Tolima alcanzó el 45,11% para 2010, y el 17,35% en condiciones de pobreza extrema, ubicándose por encima del promedio nacional correspondiente a 37,2% y al 12,3% respectivamente.

Gráfico 13: Tolima. Pobreza y pobreza extrema (por ingresos), 2002 – 2010



Fuente: Elaboración FUPAD. MESEP, 2011

Si bien la tendencia es decreciente, las cifras aún son preocupantes, más si se tiene en cuenta el estado de las 75.354 familias, que corresponden a 268.127 personas, objeto de la Estrategia Red UNIDOS en el Tolima⁴⁹. Del total de esta población en el departamento, 178.482 personas se encuentran en edad de trabajar (PET), de las cuales 107.272 corresponden a Población Económicamente Activa (PEA). El 71% se encuentran ocupados en actividades como jornalero o peón, trabajador por cuenta propia o independiente, u obrero o empleado de empresa particular, principalmente.

⁴⁸ *Ibíd.* Pp 34.

⁴⁹ Departamento Nacional de Planeación - DNP a partir de la Línea Base Información Unidos. Corte a marzo de 2012.



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

5

INFORMACIÓN ECONÓMICA

DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR

5.1. Producto Interno Bruto

Los indicadores relacionados con la dinámica económica del departamento evidencian un ritmo de crecimiento menor al del país, con una baja participación en el PIB Nacional.

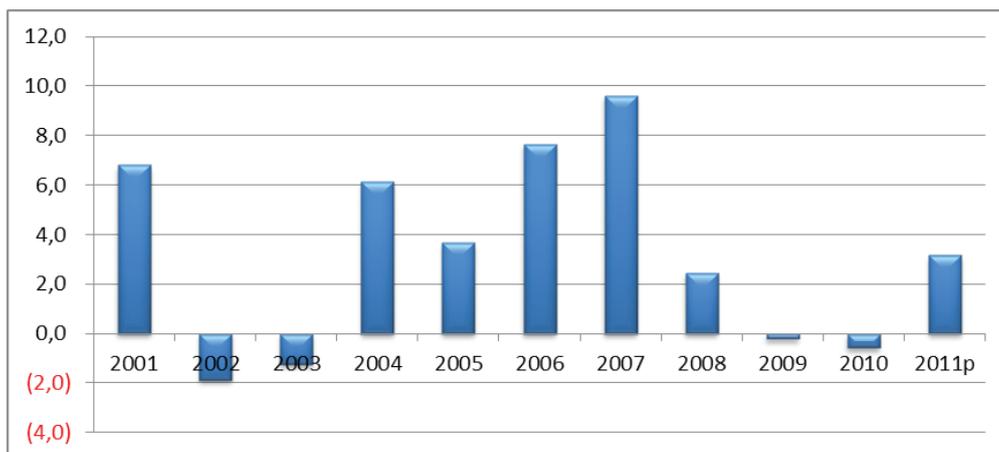
Tabla 9: Tolima. Indicadores dinámica económica, 2011. Miles de millones de pesos

Variables e indicadores	Tolima	Nación
PIB a precios constantes año 2011	9.668	452.815
Participación del PIB departamental en el Total Nacional (2011pr)	2,21%	100%
Crecimiento promedio del PIB (2005-2011pr)	2,4%	5,9%
PIB per cápita año 2011pr, base 2005	9'851.452	13'500.280

Fuente: DANE, Gobernación del Tolima, Departamento Nacional de Planeación

Como lo muestra el gráfico 11, a partir del año 2008 la tasa de crecimiento del PIB del Tolima descendió hasta ubicarse en valores negativos en 2009 y 2010. Este decrecimiento que experimentan los montos del PIB puede ser explicado por la crisis del sector agrícola que no logra registrar desde el 2006 cifras de crecimiento positivo, sumado a la caída libre de la industria, que a 2009 presenta crecimiento negativo. En 2010 sólo dos departamentos a nivel nacional (Tolima y Arauca) presentan tasas negativas de crecimiento⁵⁰.

Gráfico 14: Comportamiento de la tasa de crecimiento del PIB del Tolima a precios constantes, 2005 – 2011pr

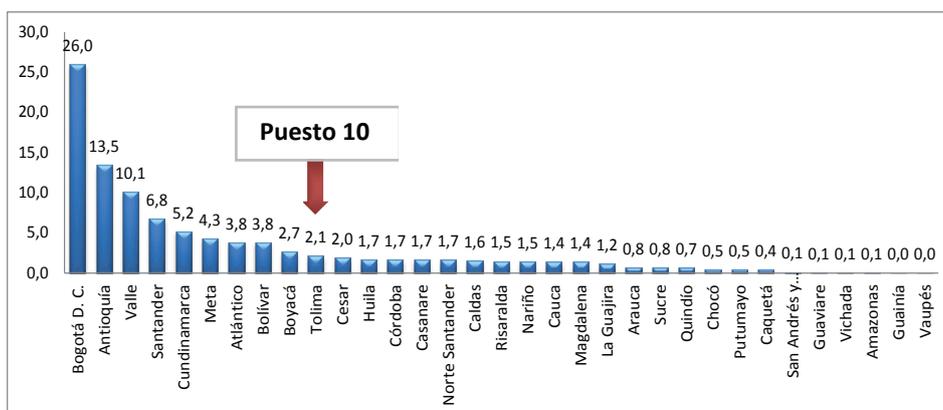


Fuente: DANE. Cuentas departamentales de Colombia. Producto Interno Bruto –PIB-. Precios constantes 2005. Miles de millones de pesos

Este comportamiento desfavorable se ve reflejado también en participación del departamento en el PIB nacional, donde el Tolima sólo representa el 2,1%, ocupando el décimo lugar.

⁵⁰ Observatorio de empleo y recursos humanos del Tolima. Análisis de la estructura económica del Tolima y del mercado laboral en Ibagué (2005-2011). Abril, 2012. Pp 11.

Gráfico 15: Participación porcentual al PIB nacional por departamentos, 2011 a precios del año 2005

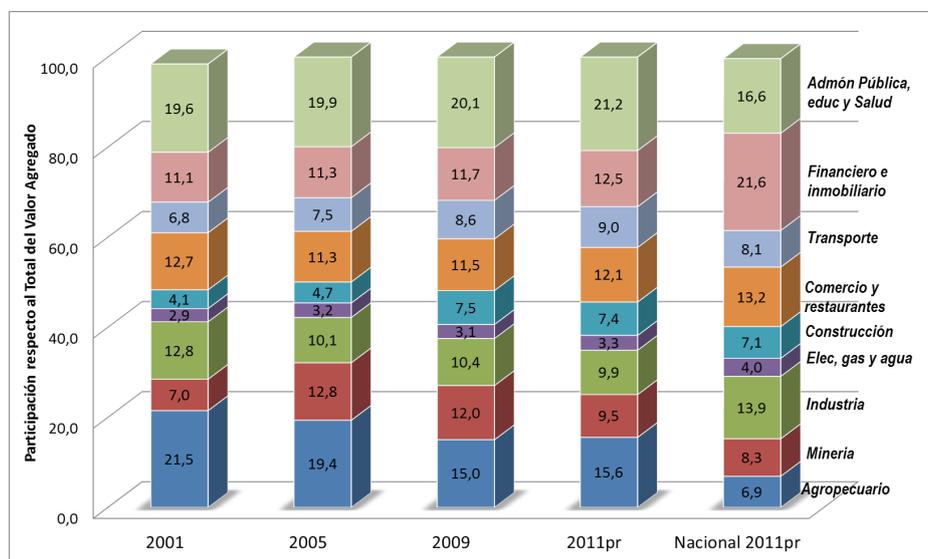


Fuente: DANE – Cuentas departamentales, 2011

5.2. Distribución dinámica sectorial del PIB departamental

Para los años 2001, 2005, 2009 y 2011, el sector de mayor aporte al PIB departamental es el de servicios, con una participación promedio superior al 54,85%. En segundo lugar, se sitúa el sector agropecuario con un comportamiento decreciente en todo el periodo, pasando de un 19,4% en 2005 a 15,6% en 2011, siendo superado por el sector minero que presenta un auge llamativo en el 2008 por encima del 15%. Sin embargo, este sector, a excepción del 2008, no presenta grandes oscilaciones y se mantiene alrededor del 13%⁵¹.

Gráfico 16: Tolima. Participación porcentual del Valor Agregado por grandes ramas de actividad, años 2001, 2005, 2009 y 2011 a precios de 2005 por encadenamiento



Fuente: DANE – Cuentas nacionales departamentales. Publicado el 21 de mayo de 2013

⁵¹ *Ibíd.*, Pp. 13.

De acuerdo con la gráfica anterior, se evidencia lo siguiente:

- i. La dinámica económica del departamento del Tolima en los últimos años no ha sido favorable, lo cual incide en consecuencias negativas en la demanda de mano de obra.
- ii. Los sectores con mayor valor agregado en el PIB del Tolima son servicios, comercio y agropecuario, los cuales se caracterizan por tener una baja productividad y, por tanto, bajos salarios.
- iii. Buena parte del crecimiento se origina en sectores que, aunque incrementan sustancialmente el valor agregado, no demandan fuerza de trabajo en igual proporción (sector minero).
- iv. Sectores intensivos en mano de obra, como la industria manufacturera, han perdido participación en la dinámica económica del departamento.

5.3. Principales sectores económicos

5.3.1 Identificación de los sectores económicos tradicionales y no tradicionales: crecimiento, tendencias y perspectivas

Sector agropecuario

El Tolima es uno de los departamentos con más recursos hídricos y biodiversidad. Cuenta con distritos de riego que cubren cerca de 40.000 hectáreas y representa el 16% del total de área habilitada para riego. El suelo se encuentra distribuido principalmente en actividades agrícolas; pecuarias; bosques u otros usos, pero es a la actividad pecuaria a la que más hectáreas se destinan. En el año 2011 representó el 70,64% y para la actividad agrícola el 13,79%, según cifras del DANE. Entre 2010 y 2011, la superficie destinada a actividades productivas del sector agropecuario se incrementó en 9,75% con mayor proporción la actividad pecuaria⁵².

La actividad agrícola es el sector más representativo, el cual corresponde a cultivos permanentes y semipermanentes, tiene un uso de área aproximada de 228.316 hectáreas para los cultivos permanentes y 102.822 hectáreas para los transitorios. La producción en toneladas es de 1.298.752 distribuidas principalmente en su orden (sin incluir café) en arroz de riego con el 65% correspondiente 836.563 toneladas, plátano 11,7% con 149.441 ton, maíz tecnificado 5% con 65.647 ton, caña panelera 4,1% con 52.166 ton, papa 3,6% con 45.916 ton y yuca 2,9% con 36.687 ton⁵³.

La producción pecuaria corresponde a 2.037.032 cabezas (sin incluir peces). En 2011 se distribuía en ganadería bovina de doble propósito con el 46,99% del total, pollos y gallinas con el 43,41% y equinos, porcinos, patos, pavos, mulas, asnos y piscicultura, en su orden de participación. En los últimos años se ha venido desarrollando la avicultura empresarial con una capacidad instalada que supera el millón de aves, siendo el departamento del Tolima la principal fuente de genética para todo el país⁵⁴.

⁵² Gobernación del Tolima. Plan de Desarrollo 2012 - 2015 "Unidos por la grandeza del Tolima". Pp 193.

⁵³ *Ibíd.* Pp 126

⁵⁴ *Ibíd.* Pp 194.

Sector turismo

El Tolima es un escenario con gran oferta de recursos y atractivos naturales y culturales que representan un alto potencial para el desarrollo turístico del departamento. Los municipios que más reciben turistas en temporada de vacaciones son Melgar, Ibagué, Prado, Mariquita y Honda. De acuerdo con los puntos de control del Departamento Administrativo de Seguridad (DAS), en diciembre de 2010 ingresaron al Tolima 4.560 viajeros con un incremento del 21% respecto al mismo mes en 2009. Para el año 2011, se registró el ingreso de 4.647 viajeros en el mismo mes con un incremento del 2% frente al 2010⁵⁵.

Tabla 10: Tolima. Indicadores de Turismo, 2010 – 2011

Indicadores de Turismo Departamentao del Tolima							
	2010	2011	Crec%11/10	Acumulado 2011	Acumulado 2012	Crec% 12/11	Último período disponible
Viajes extranjeros no residentes en Colombia	4401	4455	1,20%	3267	3400	4,10%	Septiembre
Pasajeros nacionales	72233	76724	6,20%	50623	48901	-3,40%	Agosto
Visitantes parques nacionales naturales	51337	44822	-12,70%	32340	15330	-52,60%	Agosto
Salidas pasajeros terminal de transporte	4287144	4235189	-1,20%	3100666	3085305	-0,50%	Septiembre
Ocupación hotelera	47,2	50,9		42,5	47,2		Agosto - Cotelco

Fuente: Elaboración OEE - MCIT a partir de la información Das-Migración Colombia, Aerocivil, UAESPNN, Terminales

A pesar del enorme potencial que tiene el turismo, la problemática regional en el sector se centra en la débil planificación turística para la consolidación y gestión del destino, la ausencia de infraestructura turística adecuada en cuanto a mantenimiento de la red vial, accesibilidad a los atractivos turísticos y señalización entre otros. Otros factores que explican el limitado desarrollo turístico en el Tolima son la falta de diseño de productos turísticos, así como la inexistencia de una cultura turística. También, la falta de continuidad en las acciones gubernamentales que, en general, no obedecen a planes o programas predeterminados sino a preferencias repentistas de gobernantes y funcionarios de turno y que, con frecuencia, impide la consolidación de iniciativas prometedoras para atraer turismo y conduce a la dispersión de esfuerzos. Similar efecto tiene la enorme dificultad que se observa para articular recursos y esfuerzos de los diversos actores y sectores que intervienen⁵⁶.

En consecuencia, el desarrollo alcanzado por el sector turismo en el Tolima es muy débil, pese a la afirmación que unos y otros hacen sobre la importancia del dicho sector para generar ocupación e ingresos, y a los esfuerzos que ocasionalmente realizan los gobiernos departamental, municipales y el sector privado; los niveles de inversión en infraestructura turística son aún muy bajos, los presupuestos gubernamentales son insuficientes para atender las necesidades del territorio debido y a ello se agregan las razones anotadas anteriormente⁵⁷.

⁵⁵ Ibíd. Pp 204.

⁵⁶ Fondo de Promoción Turística de Colombia. Plan de Desarrollo Turístico del Tolima. Julio de 2012. Pp. 31

⁵⁷ Ibíd. Pp 31

El Plan de Desarrollo Departamental 2012 – 2015 “Unidos por la grandeza del Tolima” contempla la política *Tolima, realidad turística*, que incluye dos programas: Fortalecimiento organizacional y de planificación, y competitividad del sector turístico. Esta política parte del supuesto que “para que el departamento del Tolima logre unos resultados de impacto en el sector, se requiere de la integración y articulación de esfuerzos público-privados, que propendan por la productividad y competitividad adoptando las directrices nacionales e internacionales que en materia de turismo se tienen establecidas”⁵⁸.

En el año 2012 fue aprobado el Plan de Desarrollo Turístico del Tolima que contiene el análisis de los factores de soporte, de atracción, de producción y de gestión, así como objetivos, visión turística del departamento, estrategias y proyectos.

En cuanto a la visión, este plan propone la siguiente: “en el 2015, el Tolima tendrá definidos y fortalecidos sus productos turísticos especializados en turismo cultural- historia, música y gastronomía; y de naturaleza –agua y aventura– y se habrá avanzado en el posicionamiento como destino de eventos, aprovechando su reconocimiento como región musical y folclórica, su riqueza hídrica y su ubicación geográfica. Así mismo, se tendrán definidos los nichos de mercado y la marca región, y los productos estarán comercializándose a través de los principales canales”⁵⁹.

El Tolima es abundante en tierras cuyos suelos son aptos para el uso agrícola y pecuario; posee privilegiadas ventajas ambientales; tiene un subsuelo rico en recursos hidrocarburos y mineros, cuya explotación ha contribuido al PIB departamental en promedio con un 9,81% en la última década. A su vez, cuenta con potencialidades para la generación de energía a partir del recurso hídrico, y otras alternativas que pueden significar oportunidades económicas y sociales⁶⁰.

Para el año 2011, el PIB del departamento del Tolima ascendió a \$9.668 miles de millones de pesos; es decir un 2,1% del PIB nacional. La actividad minera y de hidrocarburos, por su parte, contribuyó con un 9,5% en el PIB del departamento. El aporte que la actividad minera realiza al PIB del Tolima está dado principalmente por la producción de materiales de construcción, feldespato, arena, arcilla, caliza, yeso; la de minerales metálicos aún sigue rezagada, los materiales de construcción tiene gran auge en el departamento por su ubicación, para suplir la demanda de Bogotá y sus zonas aledañas⁶¹.

Según el Ministerio de Minas y Energía, la producción de hidrocarburos del departamento presentó una tendencia creciente en el periodo 2005 – 2008, pero a partir del 2008 tuvo un descenso hasta generar, en 2010, 13.112.847 de barriles. El municipio que obtuvo el mayor monto según las regalías liquidadas por este concepto, entre 2004 y 2010, fue Melgar con \$113.484 millones, 14,7% del total departamental⁶².

La política de *Aprovechamiento de recursos naturales* prevista en el Plan de Desarrollo Departamental 2012 – 2015 se dirige “a impulsar el uso responsable de los mismos para fortalecer y dinamizar otros sectores económicos, pero siempre bajo la óptica de la sostenibilidad ambiental y de recursos naturales, del cumplimiento al marco legal y de responsabilidad social”.

⁵⁸ Gobernación del Tolima. Plan de Desarrollo 2012 - 2015 “Unidos por la grandeza del Tolima”. Pp 205.

⁵⁹ Opcit. Pp. 503.

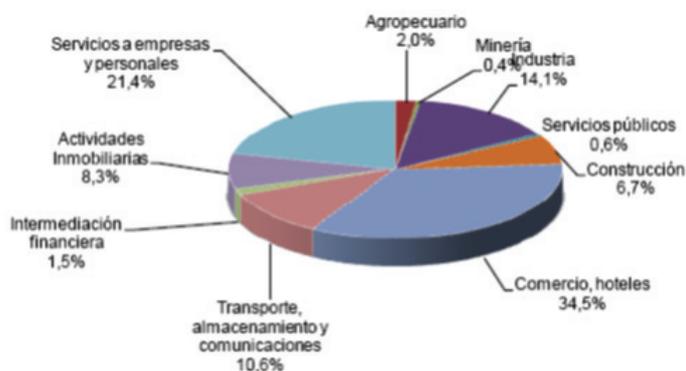
⁶⁰ Gobernación del Tolima. Plan de Desarrollo 2012 - 2015 “Unidos por la grandeza del Tolima”. Pp 223.

⁶¹ Ibíd. Pp 224.

⁶² Ibíd. Pp 224.

5.3.2. Identificación de sectores de bienes y servicios intensivos en demanda de mano de obra

Gráfico 17: Población ocupada por rama de actividad económica en Ibagué



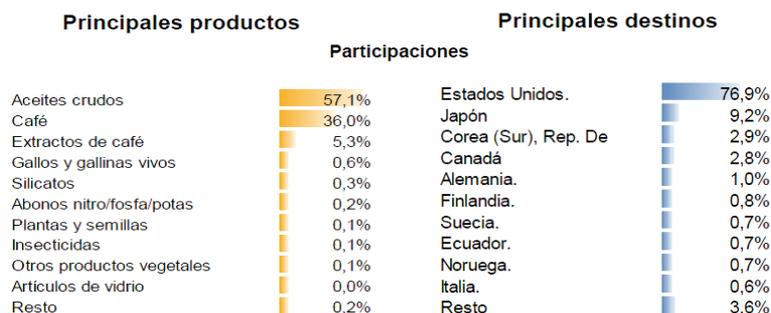
Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo - MCIT. Oficina de Estudios Económicos

Como se puede observar en el gráfico anterior, los sectores que mayor demanda de mano de obra tuvieron en la ciudad de Ibagué con corte a noviembre de 2012 fueron, en primer lugar, el comercio y hoteles con un 34,5%; seguido de servicios de empresas y personales con el 21,4%; y en el tercer lugar la industria, con el 14,1%.

Lo anterior, muestra que la mano de obra y la economía de la ciudad de Ibagué se desenvuelven en los sectores secundario y terciario de la economía; pero si se mira el nivel de ocupación por rama para el departamento, muy seguramente el sector primario tendría una mayor participación.

5.3.3. Análisis de las exportaciones

Gráfico 18: Tolima. Exportaciones, enero - noviembre de 2012



Fuente: Elaboración OEE - MinCIT a partir de la información de DIAN – DANE, noviembre de 2012

El informe elaborado por la oficina de estudios económicos del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MCIT) en noviembre de 2012 presenta los resultados de las exportaciones del Tolima entre enero y noviembre de 2012. El valor total de las exportaciones durante este periodo fue de US\$399,6 millones. Los principales productos fueron los aceites crudos y el café, y el principal destino, Estados Unidos. En 2011, las exportaciones alcanzaron US\$338,6 millones.

5.3.4. Demanda regional e interregional de producto

Gráfico 19: Tolima. Importaciones, enero - noviembre de 2012



Fuente: Elaboración OEE - MCIT a partir de la información de DIAN – DANE, noviembre de 2012

El año 2011 se registró el mayor volumen de compras en el exterior por US\$70,2 millones. El sector industrial realizó adquisiciones por US\$64,7 millones, donde al segmento de fabricación de productos metálicos, maquinaria y equipo y de industrias metálicas básicas les correspondió US\$33,8 y US\$19,5 millones, correspondientes a repuestos para motores eléctricos y ruedas hidráulicas, además de equipo de transporte (tractores), entre otros. Así mismo, el sector agrícola llevo a cabo importaciones en animales vivos (gallos y gallinas), huevos de ave para incubar, y cereales y semillas (maíz amarillo, algodón y arroz con cáscara).⁶³

Como se observa en la Tabla 11 las importaciones del Tolima ascienden a US\$14.674 (miles dólares FOB) para el primer trimestre del año 2012, de las cuales 86% son del sector industrial y el 13% del agropecuario.

Tabla 11: Tolima. Importaciones, primer trimestre de 2012

Tolima	Año
Descripción	Primer trimestre de 2012 (cifras en miles de dólares FOB)
Total	14.674
Sector agropecuario	1.946
Sector minero	3
Sector industrial	12.661
Alimentos	951
Textiles, prendas de vestir	809
Industria maderera	7
Fabric. papel y sus productos	3
Fabricación sustancias químicas	598
Minerales no metálicos	188
Metálicas básicas	4.741
Maquinaria y equipo	5.308
Otras industrias	56
Otras actividades	62

Fuente: DANE - DIAN. Cálculos Centro Regional de Estudios Económicos, Ibagué. Banco de la República

⁶³ DANE, Banco de la República. Informe Coyuntura Regional Tolima 2011. Pp 71.

5.4. Desempeño fiscal y ejecución presupuestal

En el Informe de Desempeño Fiscal de los departamentos y municipios elaborado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP)⁶⁴, Tolima se ubicó en el puesto 23 a nivel nacional en 2010 y pasó al puesto 22 en 2011. Lo superan departamentos como Arauca, Casanare, Sucre y Caquetá entre otros.

Tabla 12: Desempeño fiscal de los departamentos 2011. Ordenados de mayor a menor

Departamento	Porcentaje De Ingresos Corrientes Destinados A Funcionamiento 1/	Magnitud De La Deuda 2/	Porcentaje De Ingresos Que Corresponden A Transferencias 3/	Porcentaje De Ingresos Ctes Que Corresponden A Recursos Propios 4/	Porcentaje Del Gasto Total Destinado A Inversión 5/	Capacidad De Ahorro 6/	Indicador De Desempeño Fiscal 7/	Posición 2011 A Nivel Nacional
Atlántico	52,87	4,87	42,45	79,85	79,53	60,47	78,33	1
Risaralda	38,99	2,63	49,52	77,52	80,72	52,26	75,87	2
Cauca	65,55	1,10	72,71	93,59	92,24	40,55	75,31	3
Bolívar	58,31	0,00	65,82	94,11	82,26	41,87	75,30	4
Cundinamarca	35,33	6,07	37,70	72,55	69,67	51,74	74,67	5
Quindío	59,72	4,70	56,97	78,81	81,40	51,58	74,51	6
Caldas	56,64	10,62	52,62	84,74	82,46	40,34	74,38	7
Santander	56,91	1,26	61,96	91,72	82,39	34,92	73,67	8
Norte Santander	60,68	6,69	68,18	81,15	86,65	53,67	73,55	9
Boyacá	49,67	3,40	68,88	87,84	85,80	40,56	73,47	10
Córdoba	54,27	4,98	76,43	94,38	87,22	30,27	73,33	11
Antioquia	46,75	3,59	39,54	63,58	72,22	47,02	72,59	12
Huila	57,93	3,44	73,74	90,08	87,32	35,08	72,50	13
Cesar	51,49	4,46	78,89	83,66	91,06	44,92	72,16	14
Meta	63,86	2,31	83,94	93,96	94,05	42,09	71,97	15
Arauca	57,46	2,97	79,88	73,35	96,16	50,39	71,72	16
Casanare	62,98	4,06	79,18	86,09	89,91	37,41	71,38	17
Sucre	48,37	0,00	77,18	95,92	92,25	-17,69	69,35	18
Nariño	50,44	2,82	72,87	65,63	85,07	34,74	67,37	19
Valle	58,70	10,11	45,52	81,57	62,42	27,46	66,79	20
Caquetá	77,91	5,98	75,65	92,55	86,62	27,92	66,54	21
Tolima	71,68	2,51	71,06	83,98	76,91	4,98	64,85	22
Magdalena	74,06	3,67	67,58	60,59	80,56	35,15	64,12	23
Guaviare	67,86	3,07	77,66	47,21	81,27	27,20	61,01	24
Vichada	26,54	0,00	88,09	34,36	86,22	48,04	60,64	25
Guajira	68,06	1,86	86,86	54,08	85,19	-0,18	57,65	26
San Andrés	58,36	5,42	56,20	30,45	50,32	36,99	57,40	27
Vaupés	65,27	3,15	85,69	24,77	83,04	33,74	56,20	28
Guainía	55,61	0,00	88,95	26,56	84,85	24,24	55,31	29
Putumayo	98,14	0,00	69,58	47,44	92,57	31,05	48,84	30
Amazonas	61,54	24,80	89,50	28,13	74,17	8,11	48,38	31
Chocó	153,85	0,00	76,02	81,70	76,99	-18,02	46,39	32

⁶⁴ Disponible en: <https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloTerritorial/Evaluaci%C3%B3nySeguimientodelaDescentralizaci%C3%B3n/Desempe%C3%B1oFiscal.aspx>

5.5. Estructura y tejido empresarial

Según datos de la Cámara de Comercio de Ibagué, desde el año 2005 hasta el tercer trimestre del año 2010 se matricularon un total de 28.820 empresas, en donde el sector de alimentos y bebidas tenía una mayor representación con el 22% sobre el total. En los primeros trimestres del año 2010 se matricularon un total de 3.263 empresas de las cuales 270 fueron de los municipios del departamento del Tolima.

Tabla 13: Tolima. Tamaño de empresas con relación al valor real bruto de activos, 2006-2010

Composición por activos	Número	%
Micro	20.380	98,87%
Pequeñas	199	0,97%
Medianas	28	0,14%
Grandes	5	0,02%
Total	20.612	100%

Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué

Un total de 20.612 nuevas empresas que se crearon durante el periodo comprendido entre 2006-2010, el 98,8% (20.380) del total fueron microempresas, con una inversión de \$79.718.171.987 millones de pesos, mientras que tan sólo el 1,13% restante se dividió entre (pequeñas, medianas y grandes), en donde la inversión de estas últimas ascendió a \$607.367.162.335 millones de pesos. Por lo general, la mayoría de las microempresas se constituyen como personas naturales, las cuales se crean en promedio en la ciudad de Ibagué con un capital de \$3.911.588 aproximadamente⁶⁵.

Tabla 14: Tolima. Movimiento de sociedades, 2009 -2010

Actividad Económica	2009		2010		Variación	
	Numero	(Millones de pesos)	Numero	(Millones de pesos)	Absoluta	Porcentual
Total	375	18461	504	26004	7543	40,9
Agropecuario	28	6273	42	2708	-3565	-56,8
Explotación de minas	5	1140	7	1424	284	24,9
Industria	24	657	37	929	272	41,4
Electrificación, gas y agua	4	777	1	250	-527	-67,8
Construcción	21	928	41	1826	898	96,8
Comercio	114	3253	134	5942	2689	82,7
Transporte	31	587	29	1611	1024	174,4
Seguros y Finanzas	4	49	5	73	24	49
Servicios	144	4797	208	11241	6444	134,3

Fuente: Elaboración Gobernación del Tolima a partir de la información de Cámaras de Comercio de Ibagué, Honda y Espinal

⁶⁵ Cámara de Comercio de Ibagué. Estructura y Comportamiento del Sector empresarial de Ibagué (2006-2010). Pp 7.

Entre enero y diciembre de 2011 se crearon 717 empresas ante las Cámaras de Comercio de Ibagué, Espinal y Honda, con un capital que ascendió a \$40.724 millones, superior en 56,6% al registrado un año atrás. Este resultado se explica en especial por los recursos destinados a actividades del sector terciario de la economía: servicios, comercio y transporte, los cuales aportaron alrededor de 75,4% del valor total, donde sobresalen las sociedades anónimas por capital incorporado; entre tanto, los crecimientos más significativos se presentaron en transporte (238,3%), construcción (137,0%) e industria (123,4%)⁶⁶.

En relación con las sociedades disueltas, las mayores cuantías extraídas de la economía del departamento se encuentran asociadas a los renglones de servicios y comercio. Debe tenerse en cuenta que “de acuerdo con el objetivo de la Ley de Formalización y Generación de Empleo (Ley 1429 de 2010) se ha hecho necesario depurar el registro mercantil por parte de cada una de las Cámaras de Comercio. De este modo, las sociedades que no cumplieron con el proceso de renovación de la matrícula mercantil antes del 29 de diciembre del año 2011 automáticamente quedaban disueltas y entraban en proceso de liquidación, lo que se vio reflejado en los datos provenientes de las tres Cámaras de Comercio del departamento del Tolima, puesto que durante este año cerraron operaciones 4.198 sociedades, mientras que en 2010 lo hicieron tan sólo 144 empresas⁶⁷.

⁶⁶ Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. Banco de la República. Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER) Tolima, 2011. Noviembre de 2012. Pp 25.

⁶⁷ *Ibíd.* Pp 26.



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

6

ENCADENAMIENTOS Y VOCACIÓN PRODUCTIVA

**DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR**

6.1. Vocación productiva

El Tolima ha sido por tradición un departamento con vocación agropecuaria sustentada en recursos naturales y el clima. Sus principales productos agrícolas son: café, arroz, algodón, frutales y tubérculos. Estos, junto con otros productos naturales constituyen la base de su actividad económica y determinan su competitividad.

Sin embargo, la economía del departamento empezó a diversificarse a principios de los ochenta, con el desarrollo de la industria de la confección en el Tolima, marcando así una nueva orientación en la actividad económica departamental, la cual se vio reforzada con la expedición de la Ley 44 de 1987 y el decreto 78 de enero de 1988, originadas a raíz de la tragedia de Armero y creadas con el objetivo primordial de establecer incentivos para la creación de empresas que contribuyeran al desarrollo regional, consolidándose así el sector textil y de la confección en el Tolima.⁶⁸

Documentos como la Agenda interna para la productividad y la competitividad, Visión Tolima 2025 y el Análisis de la estructura y del mercado laboral del Tolima coinciden en que la vocación productiva del departamento se centra en el sector agroindustrial, la cadena algodón textil confecciones y en los servicios.

Según el documento sobre la estructura del mercado laboral del Tolima elaborado por Ormet Tolima, las principales cadenas productivas del departamento son: 1) las frutas; 2) el arroz; 3) cafés especiales; 4) algodón- textil-confecciones; 5) cuero-calzado; 6) productos-químicos; 7) cemento; 8) manufactura plástico; 9) producción piscícola; 10) plátano; 11) carne y leche.

Cadena de las frutas

El Tolima, gracias a su variedad de pisos térmicos tiene una gran potencialidad para producción de frutas como mango, el aguacate y los cítricos. Éste ha sido uno de los eslabones más fuertes en la producción agrícola del departamento, pero como sucede con los demás productos de este sector, no se genera una transformación industrial (pulpas, sopas, alimentos enlatados, mermeladas, salsas) llevando a que esta parte del proceso se desarrolle en otras regiones del país y los ingresos del mismo queden en estas zonas.

Cadena arroz - molinera

El departamento del Tolima, tradicionalmente ha sido considerado una zona arrocería, pues cuenta con un suelo idóneo para el desarrollo de esta actividad productiva, además de poseer el conocimiento y la experiencia para la producción de arroz, tiene toda una industria que acompaña el proceso productivo, representado en cada uno de molinos de región.

El Tolima es uno de los mayores productores a nivel nacional de arroz, junto a Meta, Casanare y Huila. La demanda nacional por este producto no es satisfecha del todo por la producción país, lo cual hace necesario la importación de este producto. El Tolima tiene una gran oportunidad comercial si logra aumentar su producción y captar ese nicho de mercado nacional que se está satisfaciendo con importaciones.

⁶⁸ RODRÍGUEZ, Oscar Eduardo. Evaluación de La Cadena Algodón-Textil-Confecciones en el departamento del Tolima. Universidad de los Andes. Pp 2. Disponible en http://dspace.uniandes.edu.co/xmlui/bitstream/handle/1992/399/mi_784.pdf?sequence=1

Pero este incremento en la producción debe lograrse a través del aumento en la productividad de los cultivos, introduciendo nuevas variedades de arroz y accediendo a semillas mejoradas genéticamente⁶⁹.

La importancia del arroz en el Tolima se refleja en que 23 de los 47 municipios lo cultivan. Entre los más relevantes se encuentran Purificación, Guamo, Espinal y Ambalema⁷⁰.

Cadena café-trillas cafés-especiales

El café es uno de los cultivos que mejor representa al Tolima en toda su dimensión geográfica y cultural, pues de manera simultánea el grano se produce en 38 de sus 47 municipios. De las 400.000 hectáreas que tiene la zona cafetera, 113.590 están cultivadas en café, por 60.190 familias que se dedican con esmero a la producción del grano en 70.101 fincas⁷¹.

El Tolima es el tercer productor de café del país, con una participación del 12% en la producción nacional y se tiene la firme esperanza y convicción de seguir creciendo en rendimiento y atributos, pues posee tierras con condiciones agroecológicas óptimas para que su café se destaque por su dulzura y suavidad, en el marco de una caficultura sostenible, rentable y amigable con el medio ambiente⁷².

Tabla 15: Tolima. Estructura de la caficultura, 1997 - 2013

Descripción	1997	2005	2010	2011	2012	2013
Cafeteros	55.529	56.201	56.466	59.118	59.985	60.190
Fincas	63.229	67.358	67.183	69.160	69.891	70.101
Área fincas (Has.)	459.675	446.584	403.098	394.373	391.367	392.705
Área en Café (Has.)	106.131	108.917	106.100	109.857	113.239	113.590
Área Promedio Finca (Ha)	7,27	6,63	6,00	5,70	5,60	5,60
Área Promedio Café (Has)	1,68	1,62	1,58	1,59	1,62	1,62
Tipo de caficultura						
Café Tradicional (Has.)	34.599	27.229	13.955	8.917	6.771	6.733
Café Tecnificado Joven (Has.)	57.310	41.388	66.563	75.849	82.477	82.636
Café Tecnificado Envejecido (Has.)	14.222	40.300	25.582	25.092	23.991	24.221
Total	106.131	108.917	106.100	109.857	113.239	113.590
Variedad caficultura						
Variedad Típica (Has.)	39.056	31.302	17.040	11.587	9.070	9.038
Variedad Caturra (Has)	48.684	59.280	61.300	53.945	47.393	47.356
Variedad Colombia, Castillo y Tabi (Has)	18.391	18.335	27.760	44.325	56.776	57.196
Total	106.131	108.917	106.100	109.857	113.239	113.590

Fuente: Comité de Cafeteros del Tolima - Programa SICA

⁶⁹ Departamento Nacional de Planeación. Agenda de Productividad del Tolima, 2007. Pp. 34

⁷⁰ ORMET. Análisis de la estructura económica del Tolima y del Mercado Laboral, 2011. Pp. 68.

⁷¹ http://tolima.federaciondecafeteros.org/fnc/inc_nuestro_cafe/category/118. 26/03/13

⁷² *Ibíd.* http://tolima.federaciondecafeteros.org/fnc/inc_nuestro_cafe/category/118. 26/03/13

Es importante que la producción del café del departamento aumente, sobre todo en cafés especiales, pues éstos son mejor pagos a nivel intencional y a nivel nacional se viene impulsando esta variedad, con créditos, subsidios y acompañamiento. Para ello, el departamento debe buscar que la producción del producto sea orgánica y maneje tecnologías limpias.

Cadena algodón- textil- confecciones

El Tolima es un departamento reconocido en la cadena algodón – textiles – confecciones, por tener ventajas comparativas y competitivas respecto de otros departamentos de Colombia; cuenta con las condiciones ambientales y suelos adecuados para la producción de las fibras de excelente calidad, dispone de una mano de obra calificada con experiencia en el sector y tiene una industria de alto nivel.

El algodón, que es la materia prima fundamental de todo el proceso, se produce principalmente en los municipios de Espinal, Guamo y Natagaima. La producción está representada principalmente por la hilaza cardada, las telas tejidas en telares planos de 100% algodón y los tejidos de punto.

Es el último eslabón de la cadena, que es la confección y es el que genera el valor agregado, estaba representado para la década del 90 en cerca de 400 empresas confeccionistas de todos los tamaños, aunque su composición era muy flexible. Las empresas de confección de tejido plano eran las de mayor tradición en el departamento, dado que están establecidas desde los años ochenta, siendo sus productos más representativos las camisas, los jeans y los pantalones. Por su parte, las empresas de tejido de punto son de origen más reciente, siendo sus productos más representativos las camisetas y los busos polo⁷³.

Cadena piscícola

Gracias a su variada oferta hídrica (el río Magdalena y las cuencas de los ríos Saldaña, Coello y Totare, entre otros) el departamento del Tolima cuenta con un gran potencial para la producción piscícola, sobre todo en especies que van desde cachama, mojarra, nicuro y capaz hasta trucha y salmón.

Su ubicación geográfica estratégica le permite estar desde Ibagué a menos de cuatro horas vía terrestre de Bogotá, que es su mayor cliente para este producto. A nivel de la cadena industrial existen dos granjas altamente tecnificadas ubicadas en los municipios de Mariquita y Espinal⁷⁴.

Para consolidar la calidad y competitividad de la producción piscícola del Tolima en los mercados internacionales, se requiere adelantar procesos de innovación tecnológica, control sanitario, desarrollo de infraestructura y servicios y gestión empresarial. De esta manera, se podrán obtener aumentos en producción, productividad y rentabilidad, y ganar participación en los mercados nacionales e internacionales⁷⁵.

⁷³ RODRÍGUEZ PERDOMO, Oscar Eduardo. Evaluación de La Cadena Algodón-Textil-Confecciones en el departamento del Tolima. Universidad de los Andes. Pp 4. Disponible en http://dspace.uniandes.edu.co/xmlui/bitstream/handle/1992/399/mi_784.pdf?sequence=1

⁷⁴ ORMET. Análisis de la estructura económica del Tolima y del Mercado Laboral, 2011. Pp. 71.

⁷⁵ Departamento Nacional de Planeación. Agenda de Productividad del Tolima, 2007. Pp. 27.

Carne y leche

Las ventajas que tiene el departamento en esta cadena es que cuenta con una mano de obra calificada en el tema, formada en programas técnicos y tecnológicos dirigidos hacia este sector, y buenas tierras y clima favorables para la cría de ganado.

El Tolima, para el año 2007 presentó 1.181.586 (has) para pastos que abastecen un inventario de 887.387 cabezas de ganado, lo que equivale al 3,3% del inventario de cabezas de ganado nacional. Éste se concentra en los municipios de Ibagué, Chaparral, Guamo y Armero - Guayabal. En relación con la leche producida, 747.669 Lt se producían en el departamento a 2007; allí, la productividad es de 3,01 Lt de vaca por día, por debajo de la productividad nacional de 4,46 (Lt/vaca) por día. De esta leche producida en el Tolima, 60% se destina para el mercado de leche cruda, 30% para la venta a las pasteurizadoras y 10% para elaboración de derivados lácteos⁷⁶.

6.2. Nuevas alternativas de producción diferentes a las apuestas tradicionales

Como apuestas productivas para el departamento, el mismo estudio del Ormet Tolima recoge la propuesta de la Agenda interna para la productividad y la competitividad del año 2007.

Tabla 16: Tolima. Apuestas productivas

Productos o actividades de las Apuestas Productivas	
Sector	Producto o actividades
1. Agroindustria	Biocombustible (alcoholes carburantes) a partir de yuca y caña
	Acuicultura
	Industria forestal comercial: melina, teca, ceiba, roja, nogal
	Cafés especiales
	Arroz
	Cárnicos y lácteos
2. Encadenamiento agrícola: manufactura	Cadena algodón - textil - confecciones
3. Servicios	Turismo natural y cultural

Fuente: Elaboración ORMET - Tolima a partir de la Agenda Interna para la productividad y la competitividad (2007).

⁷⁶ Opcit. 71.



MinTrabajo
República de Colombia

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**



DOFA

**DIFICULTADES, OPORTUNIDADES, FORTALEZAS
Y AMENAZAS EN MATERIA DE EMPLEO.**

**ESTRATEGIAS Y POSIBLES PROGRAMAS Y
PROYECTOS IDENTIFICADOS PARA MEJORAR
Y FORTALECER LA GENERACIÓN DE EMPLEO,
INGRESOS Y EMPRENDIMIENTO**

**DESPACHO VICEMINISTRO DE EMPLEO Y PENSIONES
DIRECCIÓN DE GENERACIÓN Y PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y SUBSIDIO FAMILIAR**

7.1. Oportunidades para la implementación de políticas de empleo

- Información disponible para el diagnóstico y propuestas de política en materia de empleo.
- Programas en curso con resultados positivos y experiencias exitosas.
- Interés de la administración departamental y municipal, y otros actores.
- Subcomisión de políticas salarial y laboral del departamento del Tolima.
- Participación activa del SENA y algunas universidades.
- ORMET Tolima funcionando y en proceso de fortalecimiento.
- Proyecto de Desarrollo Económico Incluyente – DEI. Convenio PNUD.

7.2. Barreras para la implementación de políticas de empleo

- Diagnósticos y propuestas de política que no se materializan en planes y acciones concretas.
- Persistencia de problemas de inseguridad y orden público en algunas zonas de Tolima.
- Déficit educativo.
- No se ha logrado articular las necesidades de formación que demandan el sector productivo y con los procesos de formación.
- Falencias en infraestructura, conectividad y acceso a servicios públicos (factores de localización de las empresas)

7.3. Proyectos de impacto regional

Proyectos regionales:

- Distrito de riego del triángulo del Tolima
- Doble calzada Girardot – Cajamarca
- Túnel de la línea
- Proyecto Hidroeléctrico del Río Amoyá
- Aeropuerto Internacional de Carga de Flandes
- Ampliación del Aeropuerto Perales
- Zona Franca de Ibagué
- Juegos Nacionales 2015
- Corredor Férreo Buenos Aires - Puerto Salgar

Otros:

- Revisión del POT, PBOT y EOT
- Revisión Visión Tolima 2025
- Plan de consolidación del sur del Tolima
- Proyecto desarrollo económico incluyente (DEI) – PNUD
- Revisión y actualización del Plan Regional de Competitividad del Tolima

Tabla 17: Plan regional de competitividad del Tolima

Objetivos estratégicos	Estrategias	Iniciativas
1. Sectores de alto valor agregado y talla nacional	Turismo e industria cultural	Posicionamiento del norte del Tolima como destino cultural, histórico y arquitectónico. Afianzamiento del Sumapaz tolimense como principal centro vacacional del país.
	Turismo e industria cultural	Posicionamiento de Ibagué como destino “Capital musical de Colombia”.
	Tolima como centro nacional de logística	Estudio, diseño e implementación del puerto seco o HUB logístico para el Tolima.
		Central de abastos para Ibagué.
2. Educación: formación y entrenamiento del capital humano	Educación y gestión del conocimiento	Plan de actualización de docentes: disciplinar y pedagógico.
		Mejoramiento de infraestructura educativa.
		Revisión de PEI y currículos orientación del perfil del tolimense.
		Formación por competencias (generales y específicas) y en proyectos.
	Educación y gestión del conocimiento	Formación para la gestión del conocimiento.
	Educación y gestión del conocimiento	Ampliación de cobertura preescolar, primaria, secundaria y universitaria.
	Emprendimiento y calidad	Retención estudiantil: deserción y ausentismo.
		Proyecto universidad - empresa - Estado - sociedad.
Programa ondas y pequeños científicos. Procesos de certificación en calidad.		
3. Infraestructura	Infraestructura física	Rehabilitación férrea Puerto Salgar - Buenos Aires.
		Variantes de Ibagué (Buenos Aires - Puente Combeima, Chicalá, Picalaña - Ibagué).
		Plan de pavimentación, rehabilitación y mantenimiento de vías secundarias y terciarias.
	Servicios públicos	Plan departamental de aguas: ampliación cobertura y calidad agua potable, alcantarillado y saneamiento básico, y manejo de vertimientos.
		Acueducto complementario como fuente alterna para Ibagué.
		Plan de estabilidad y suministro de energía eléctrica.
Tecnologías de la información y la comunicación - TIC	Territorios digitales y agenda de conectividad (formación en TICS, proyectos productivos - call center, mantenimiento sistemas, desarrollo software-, plataforma tecnológica).	
4. Gestión institucional	Medición de la competitividad	Reactivación SICTOL (Sistema de información para la competitividad del Tolima).
		Adecuación de planes de ordenamiento territorial.

Objetivos estratégicos	Estrategias	Iniciativas
4. Gestión institucional	Buenas regulaciones comerciales - Doing Bussines	Masificación del proyecto de simplificación de trámites.
	Desarrollo empresarial	Proyecto de formalización empresarial.
	Desarrollo empresarial	Prácticas de asociatividad.
	Gestión y apoyo	Proyecto mega de integración y desarrollo regional.
5. Financiación e inversión	Líneas de crédito y garantías	Investigación, diseño y divulgación de líneas de crédito y garantías por tamaño de empresa y sector.
		Programa de garantía de riesgo compartido - FRG - Gobernación.
	Fondos de capital e incentiación	Diseño y divulgación por gremios de exenciones tributarias departamentales y municipales.
	Atracción de inversiones	Institucionalidad y gestión para la atracción de inversiones.
Conformación de un banco de proyectos departamental.		
6. Sostenibilidad ambiental	Gestión ambiental	Plan de regionalización de las plantas de sacrificio.
		Planes de protección del recurso agua - POMCA.
	Certificación	Plan de autoabastecimiento alimentario regional - agricultura urbana.
		Proyecto de educación y cultura ambiental - CIDEA.
Producción más limpia y buenas prácticas	Plan Estratégico para la producción más limpia y mercados verdes BPA - BPM.	
7. Seguridad y ciudadanía	Seguridad	Observatorio del delito y de la seguridad.
		Dotación dispositivos de seguridad ciudadana (cámaras) y equipos inteligencia.
	Responsabilidad Social Empresarial	Elaboración e implementación del programa de RSE en el Tolima.
	Cultura Ciudadana	Mejorar las actitudes y los comportamientos de la ciudadanía respecto a la ley y al cumplimiento de acuerdos y normas de convivencia.
Aumentar los niveles de organización social, de participación ciudadana y del sentido de pertenencia con énfasis en la lucha contra la corrupción.		

Objetivos estratégicos	Estrategias	Iniciativas
8. Mercadeo de la región	Investigación, promoción y mercadeo	Fondeo presupuestal para el mercadeo regional.
		Identificación y divulgación de canales de comercialización por línea de sectores de alto valor agregado.

Fuente: Elaboración FUPAD a partir del Plan Regional de Competitividad del Tolima

7.4. Visión estratégica del territorio en materia de empleo

El Plan de Desarrollo Departamental 2012 – 2015 “Unidos por la grandeza del Tolima” ha identificado los siguientes sectores estratégicos para el crecimiento y la competitividad del departamento⁷⁷:

- Sector agropecuario competitivo y desarrollo rural con valor agregado.
- Turismo.
- Desarrollo empresarial y comercial.
- Logística.
- Aprovechamiento de recursos naturales.
- Infraestructura.
- Ciencia, tecnología e innovación.

La visión propuesta para el periodo 2012 – 2015 es la siguiente: “al finalizar el presente cuatrienio, el Tolima será un departamento unido en todos sus sectores, comprometido con la competitividad, el emprendimiento y la innovación; habrá elevado su importancia y reconocimiento en el contexto nacional e internacional; la comunidad habrá reconocido la garantía de sus derechos y oportunidades y recuperado la credibilidad en sus instituciones, dado que el gobierno habrá dirigido todo su accionar en favor de la población tolimense, con prioridad en los niños, niñas, adolescentes y jóvenes y los demás grupos vulnerable”⁷⁸.

En materia económica, se plantea un escenario de mediano plazo (2025) a partir de la *Visión Tolima 2025* que establece: “en el 2025 el Tolima será el punto de encuentro de las posibilidades de futuro de Colombia”. Esta visión se funda en tres principios: un desarrollo centrado en las personas, sostenible y sustentable, y equilibrado entre lo rural y lo urbano; apunta a tres fines, crecimiento económico, la reducción de la pobreza y la equidad; busca consolidar entre los tolimenses la iniciativa empresarial, el ejercicio de la ciudadanía y la solidaridad; le da fuerza a la idea de ser el principal centro de logística del país, al turismo integral y al desarrollo de la agroindustria de valor agregado. Todo esto incorporando la educación, la ciencia, la tecnología y la innovación como parte de la canasta social de los tolimenses⁷⁹.

Para el municipio de Ibagué, el Plan de Desarrollo Municipal 2012 – 2015 “Camino a la seguridad humana” propone un modelo de desarrollo económico que se fundamenta en tres grandes estrategias:

- Ciudad región
- Centro de inversiones y negocios
- Renovación urbana

⁷⁷ Eje 3. Ahora sí oportunidades para todos y para todas en el campo y la ciudad.

⁷⁸ Gobernación del Tolima. Plan de Desarrollo 2012 - 2015 “Unidos por la grandeza del Tolima”. Pp 27.

⁷⁹ *Ibíd.* Pp 28.

Estas estrategias apuntan a una visión compartida de ciudad al año 2025: “Ibagué 2025, ciudad amable e incluyente, tierra de oportunidades que se proyecta y se inserta en dinámicas nacionales y globales, plataforma de servicios especializados y líder de la transformación regional”

Tabla 18: Modelo de desarrollo económico de Ibagué



Fuente: Elaboración Secretaría de Planeación de Ibagué



Bibliografía

- República de Colombia. Convenio de Cooperación Técnica y Financiera 480 de 2010. Ministerio de Salud y Protección Social y Programa Mundial de Alimentos de Naciones Unidas.
- República de Colombia. Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. División Político Administrativa de Colombia - Divipola. Consultado el 10 de febrero de 2013. Disponible en internet: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=1770&Itemid=92
- República de Colombia. Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI. Consultado en junio de 2013. Disponible en internet: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=231&Itemid=66
- República de Colombia. Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. Gran Encuesta Integrada de Hogares - GEIH. Consultado en junio de 2013. Disponible en internet: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=121&Itemid=67
- República de Colombia. Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. Sistema de Cuentas Nacionales - SCN. Consultado el 20 de abril de 2013. Disponible en internet: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=127&Itemid=84
- República de Colombia. Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. Informe de Coyuntura Económica Regional - ICER. Consultado el 15 de mayo de 2013. Disponible en internet: http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=385&Itemid=74
- República de Colombia. Departamento Nacional de Planeación - DNP. Ejecuciones presupuestales. Consultado el 20 de marzo de 2013. Disponible en internet: <https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloTerritorial/FinanzasP%C3%BAblicasTerritoriales/EjecucionesPresupuestales.aspx>
- República de Colombia. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo - MinCIT. Perfiles económicos por departamentos. Consultado el 20 de febrero de 2013. Disponible en internet: <https://www.mincomercio.gov.co/publicaciones.php?id=16724>
- República de Colombia. Ministerio de Educación - MinEducación. Sistema Nacional de la Educación Superior - SNIES. Consultado en marzo de 2013. Disponible en internet: <http://www.mineducacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/w3-propertyname-2672.html>
- República de Colombia. Ministerio de Transporte – Ministerio de Transporte. Programa plan vial regional. Consultado en marzo de 2013. Disponible en internet: <http://web.mintransporte.gov.co/pvr/>

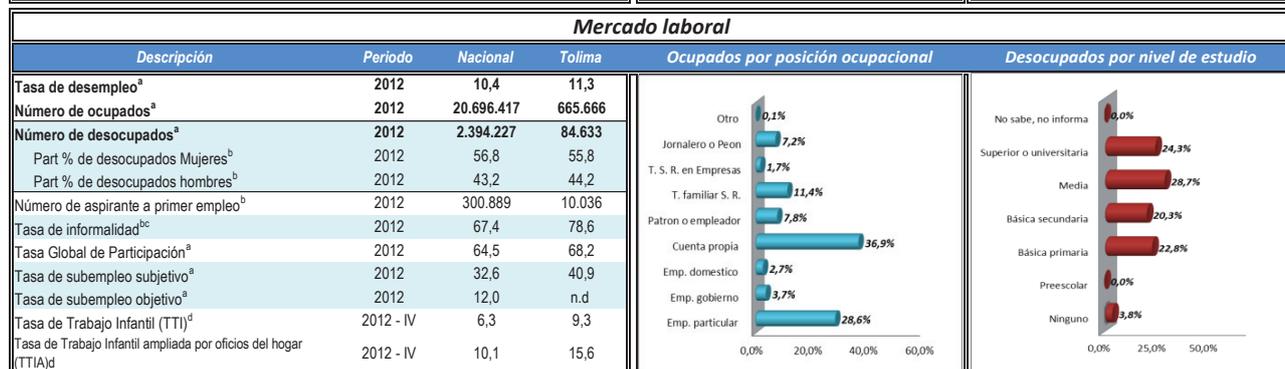
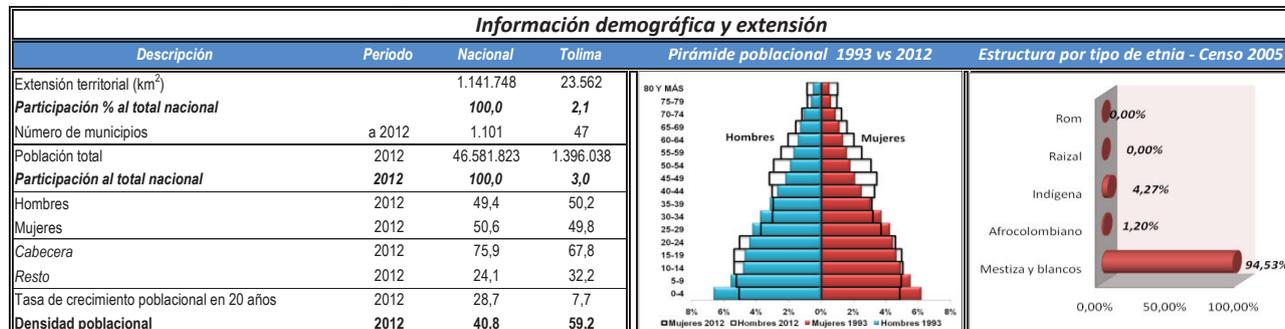
- Sistema de Información de Niñez y Adolescencia - SINFONIA. Estadísticas. Consultado en marzo de 2013. Disponible en internet: <http://www.sinfoniaunicef.info/>

- Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia. Los Parques. Parques Nacionales Naturales de Colombia. Consultado en mayo de 2013. Disponible en internet: <http://www.parquesnacionales.gov.co/PNN/portel/libreria/php/decide.php?patron=01.01>

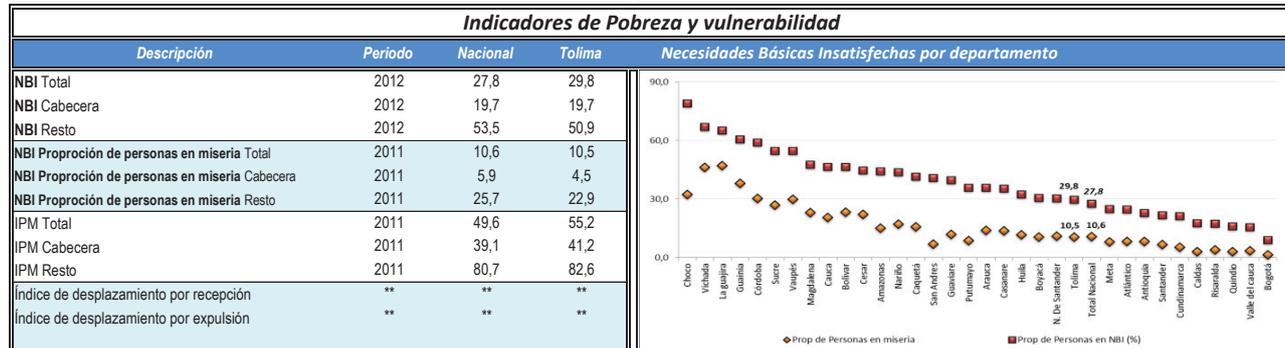
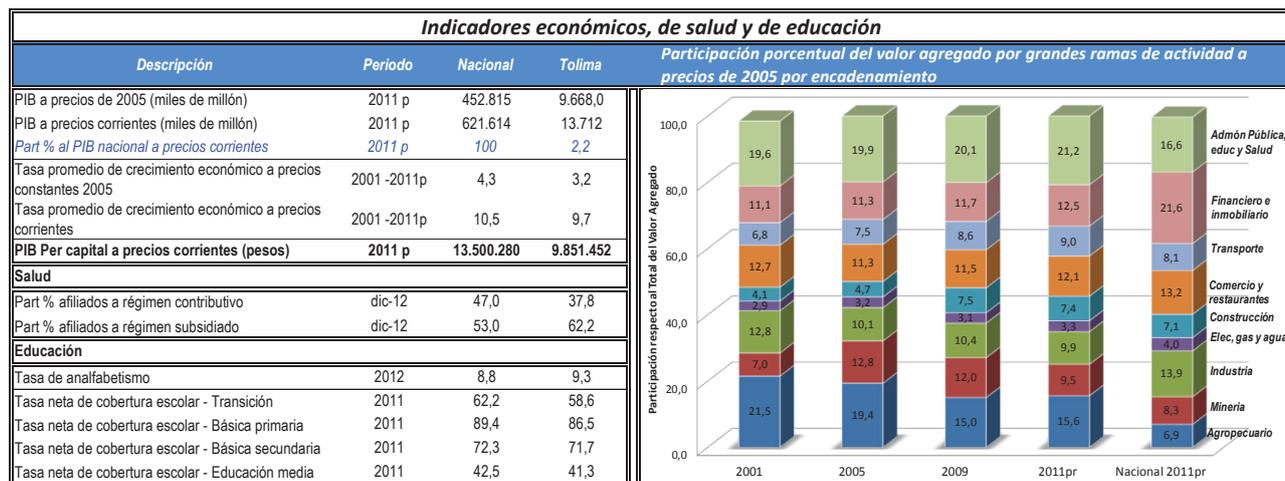
- República de Colombia. Departamento Nacional de Planeación - DNP. Red Unidos. Consultado el 20 de febrero de 2013.

Anexo

Ficha 1 Tolima Características del departamento. Información estadística estratégica



^a Fuente: Dane ^b Fuente: Ministerio de Trabajo ^c Se considera informales a los ocupados que no cotizan a pensiones
^d El total Nacional se asimila a 23 ciudades y el departamental a Cali A.M.



Ficha 2

Tolima

Estructura de la población desde el punto de vista del mercado, Año 2012

INICIO

Numeral 1. Estructura general.			
PT - Población Total 1.396.036	Part % al total nacional 3,1	PET - Población en Edad de Trabajar 1.100.086	
		PEA - Población Económicamente Activa 750.299	
		Ocupados 665.666	
		Desocupados 84.633	
		Pobla. Económ. Inactiva 349.787	
		Tasa de desempleo 11,3	
Participación [PT] 0,79		Participación [PT] 0,54	
Participación [PT] 0,79		Participación [PET] "TGP" 0,68	
Participación [PT] 0,79		Participación [PT] 0,25	
Participación [PT] 0,21		Participación [PET] 0,32	
Población < 10;12 años 295.950		Tasa de desempleo 78,6	
Participación [PT] 0,21		Tasa de informalidad 40,9	
Participación [PT] 0,21		Tasa de subempleo subjetivo 68,2	
Participación [PT] 0,21		Tasa Global de Participación 9,3	
Participación [PT] 0,21		Tasa de Trabajo Infantil (TTI) "Ibagué" 15,6	
Participación [PT] 0,21		Tasa de Trabajo Infantil ampliada por oficios del hogar (TTIA)	

Numeral 2. Estructura de los ocupados				665.666				
2.1 Participaciones del departamento		2.3 Posición ocupacional		2.4 Por ramas de actividad				
Respecto a	Part %	Descriptiva	Número	Part %	Descriptiva	Número	Part %	
A la Población Total	47,7	Emp. particular	190.113	28,6	No informa	23	0,0	
Población en Edad de Trabajar	60,5	Emp. gobierno	24.497	3,7	Agricultura	221.328	33,2	
A la P.E.A.	88,7	Emp. domestico	17.896	2,7	Minas y canteras	2.219	0,3	
2.2 Por género		Cuenta propia	245.603	36,9	Industria	58.481	8,8	
Descriptiva	Número	Part %	Patron o empleador	52.002	7,8	Electric.-gas-agua	3.556	0,5
Total	665.666	100	T. familiar S. R.	75.997	11,4	Construccion	32.690	4,9
Hombres	399.606	60,0	T. S. R. en Empresas	11.555	1,7	Comercio	172.681	25,9
Mujeres	266.060	40,0	Jornalero o Peon	47.650	7,2	Transp. y comunic.	41.755	6,3
2.5 Nivel educativo		Otro	351	0,1	S. financieros	4.907	0,7	
Clase	Número	Part %	2.6 Tipo de ocupación		Actividades inmob.	27.809	4,2	
Ninguno	41.058	6,2	No informa	Número	Part %	Servicios	100.219	15,1
Primaria incompleta	135.561	20,4	Profesionales y técnicos	40.476	6,1	2.7 Por ingresos laborales		
Primaria completa	111.990	16,8	Directores y funcionarios Púb	6.480	1,0	No informa	Número	Part %
Secundaria incompleta	139.762	21,0	Personal Admon	43.097	6,5	Menor 0,5	210.339	31,6
Secundaria completa	132.976	20,0	Comerciantes y vendedores	107.636	16,2	0,5 a 1	141.275	21,2
Superior incompleta	60.472	9,1	Trab. de los servicios	112.532	16,9	1 a 1,5	132.961	20,0
Superior completa	43.847	6,6	Trab. Agropecuarios y foresta	213.652	32,1	1,5 a 2	33.646	5,1
No informa	0	0,0	Trab. y operadores no agricor	134.482	20,2	2 a 4	43.504	6,5
2.5 Nivel educativo		2.6 Tipo de ocupación		2.7 Por ingresos laborales				
Clase	Número	Part %	No informa	Número	Part %	No informa	Número	Part %
Ninguno	41.058	6,2	Profesionales y técnicos	40.476	6,1	Menor 0,5	210.339	31,6
Primaria incompleta	135.561	20,4	Directores y funcionarios Púb	6.480	1,0	0,5 a 1	141.275	21,2
Primaria completa	111.990	16,8	Personal Admon	43.097	6,5	1 a 1,5	132.961	20,0
Secundaria incompleta	139.762	21,0	Comerciantes y vendedores	107.636	16,2	1,5 a 2	33.646	5,1
Secundaria completa	132.976	20,0	Trab. de los servicios	112.532	16,9	2 a 4	43.504	6,5
Superior incompleta	60.472	9,1	Trab. Agropecuarios y foresta	213.652	32,1	Más de 4	16.954	2,5
Superior completa	43.847	6,6	Trab. y operadores no agricor	134.482	20,2			
No informa	0	0,0						

Numeral 3. Información de los desocupados.				84.633					
3.1 Por género		3.3 Aspirante a primer empleo		3.5 Actividad último empleo del cesante					
Descriptiva	Número	Part %	Indicador	Valor	Descriptiva	Número	Part %		
Total	84.633	100,00	Número	10.036	Agropecuario	10.350	13,9		
Hombres	37.383	44,2	Part % al desempleo departamental	11,9	Minas y canteras	385	0,5		
Mujeres	47.250	55,8	Part % al nacional primer empleo	3,3	Industria	6.304	8,5		
3.2 Por edad		3.4 Por nivel educativo		3.5 Actividad último empleo del cesante					
Descriptiva	Número	Part %	Indicador	Número	Valor	Descriptiva	Número	Part %	
10 a 19	15.444	18,2	Ninguno	3.217	3,8	electricidad, gas y agua	329	0,4	
20 a 29	27.924	33,0	Preescolar	19	0,0	Construcción	7.756	10,4	
30 a 39	14.491	17,1	Básica primaria	19.325	22,8	Comercio, hoteles y restaurantes	20.170	27,0	
40 a 49	12.679	15,0	Básica secundaria	17.169	20,3	Transporte, almace. y comunic	4.737	6,4	
50 y más	14.096	16,7	Media	24.319	28,7	Establecimientos financieros	868	1,2	
				Superior o universitaria	20.585	24,3	Actividades inmobiliarias	3.546	4,8
				No sabe, no informa	0	0,0	Servicios	19.981	26,8
							No informa	170	0,2

Diseño: Fundación Panamericana para el Desarrollo Colombia (FUPAD)
Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) Anual por departamento 2012

Glosario

Población total (PT): Está constituida por la población civil no institucional residente en hogares particulares. Esta población se estima con base en los hogares particulares.

Población en edad de trabajar (PET): Conformada por las personas de 12 años y más de las zonas urbanas y de 10 años y más en las zonas rurales.

Población económicamente activa (PEA): Se le llama fuerza laboral y está conformada por las personas en edad de trabajar que trabajan o están buscando trabajo.

Desocupados (D): son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones:

- "sin empleo", es decir, que no tenían un empleo asalariado o un trabajo independiente ni se desempeñaron como trabajador familiar sin remuneración.
- "en busca de empleo", es decir, que habían tomado medidas concretas para buscar un empleo asalariado o independiente en las últimas 4 semanas y estaban disponibles para aceptar un empleo.

Subempleo subjetivo (SS): El subempleo subjetivo se refiere al simple deseo manifestado por el trabajador de mejorar sus ingresos, el número de personas que desearían trabajar más horas.

Ocupados (OC): Personas pertenecientes a la PEA que en la semana de referencia trabajaron por lo menos una hora remunerada o no remunerada.

